

## **Заключение по итогам проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта**

### Постановление администрации городского округа Солнечногорск от 21.10.2019г. № 1825 «О проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Солнечногорск Московской области»

Управление экономики и инвестиций администрации городского округа Солнечногорск Московской области в соответствии с постановлением от 11.02.2020 года № 228 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Порядок проведения экспертизы), рассмотрел постановление администрации городского округа Солнечногорск от 21.10.2019г. № 1825 «О проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Солнечногорск Московской области», и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 08.10.2020г. по 22.10.2020г.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте администрации городского округа Солнечногорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://www.solreg.ru/administratsiya/upravlenie-ekonomiki/>.

Одновременно письма о проведении экспертизы нормативного правового акта были направлены в Союз «Солнечногорская Торгово-промышленной палата» и Союз «Промышленников и предпринимателей городского округа Солнечногорск» с уведомлением о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы. Открытый аукцион на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Солнечногорск Московской области проводится в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», распоряжением Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 27 декабря 2012 года № 32-Р «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов», распоряжением Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 2 июня 2014 года № 16РВ-34 «Об утверждении методических рекомендаций по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Московской области», постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 4 сентября 2019 года № 1528 «Об утверждении Положения о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Солнечногорск Московской области», постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 24 июня 2019 года № 962 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа

Солнечногорск Московской области» (редакция от 08 июля 2019 года № 1070). Нормативный правовой акт содержит положение о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Солнечногорск. Организатором аукциона является администрация городского округа Солнечногорск Московской области в лице Управления потребительского рынка. Аукцион проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства. Предмет аукциона - право на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории городского округа Солнечногорск Московской области. В положении указаны дата, время и место подачи заявок, размер задатка, сроки и порядок его внесения, реквизиты для перечисления задатка. Начальная цена лота устанавливается в соответствии с постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 19.09.2019 года № 1650 «Об утверждении Методики определения начальной (минимальной) цены договора (цены лота) на право размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа Солнечногорск»

«Шаг аукциона» составляет 5% от начальной цены лота. Также в положении определены дата, время начала, место проведения аукциона, порядок проведения аукциона, срок заключения договора, форма, сроки и порядок оплаты по договору. Нормативным правовым актом заявлено 59 номеров лотов. Нестационарный торговый объект должен соответствовать типам архитектурных решений внешнего вида некапитальных торговых объектов, утвержденных постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 18.10.2019 № 1824 «О применении типов архитектурных решений внешнего вида некапитальных торговых объектов на территории городского округа Солнечногорск Московской области». Размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Солнечногорск Московской области подразделяется на круглогодичный период размещения и сезонный период размещения. К типам нестационарного торгового объекта относятся елочные базары, павильоны, мобильные пункты быстрого питания, торговые палатки, бахчевые развалы, киоски. Специализация нестационарных торговых объектов разнообразна. Это и фермерская продукция, и овощи-фрукты, и продовольственные товары, и сезонная распродажа елей, новогодней атрибутики, горячей кукурузы, бахчевых культур, и продукция общественного питания и т.д. Срок действия договора зависит от специализации нестационарного торгового объекта и действует сроком 5-6 лет. Обеспечение заявок на участие в аукционе представляется в виде задатка. Для выполнения условий об аукционе и допуска к участию в аукционе каждый заявитель перечисляет на расчетный счет организатора аукциона задаток в размере 10% от начальной цены лота.

Аукцион проводится путем последовательного повышения участниками начальной цены лота на величину, равную величине «шага аукциона». В аукционе могут участвовать только заявители, признанные участниками аукциона. Победителем аукциона признается участник, предложивший наиболее высокую цену лота и заявка которого соответствует требованиям, установленным в Извещении об открытом аукционе. Заключение договора по результатам аукциона осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, у потребителя имеется возможность в шаговой доступности приобрести необходимые ему товары. Это касается и товаров сезонной распродажи, а также товаров доступных в зонах летнего отдыха городского округа Солнечногорск. Расширенный спектр нестационарных торговых объектов позволяет создать конкурентную среду для субъектов малого и среднего предпринимательства, что приводит к большему

числу желающих участвовать в аукционе и определяет наиболее достойный уровень участника.

Государство и органы власти местного самоуправления заинтересованы в увеличении торговых точек, так как это позволяет открыть новые возможности для сбыта товаров отечественных и особенно местных производителей, увеличить сбор налогов в местный бюджет. К тому же нестационарные торговые объекты мобильны и не требуют больших затрат при установке.

#### **Анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской деятельности:**

Положения рассматриваемого нормативно-правового акта не создают условий, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов предпринимателей.

Регулирующим решением по мнению уполномоченного органа является дальнейшее применение на территории городского округа Солнечногорск Постановления «О проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов»

Ожидаемые выгоды и издержки от реализации выбранного варианта:

- для потребителей - повышение доступности товаров для населения, большее удобство при приобретении товаров, снижение цен, создание рабочих мест, улучшение благосостояния и качества жизни;

- для хозяйствующих субъектов - увеличение прозрачности и предсказуемости существующего регулирования.

Необходимые меры, позволяющие минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта: негативных последствий не предполагается.

#### **Альтернативные способы предлагаемого регулирования:**

Утверждение муниципального НПА позволит организовать и провести открытый аукцион, определить победителей аукционов на право размещения НТО, тем самым ограничить бесконтрольное размещение НТО на территории городского округа Солнечногорск. Открытость и доступность процесса для всех претендентов будет способствовать развитию конкурентной среды в экономике округа.

Иные способы решения проблемы, по мнению регулирующего органа, отсутствуют.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом не выявлены возможные риски в результате его принятия и препятствующие достижению целей правового регулирования.

**Опыт других субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области** при разрешении вопроса проанализирован, негативного воздействия на принятие нормативного правового акта не выявлено, положение по сравнению с другими субъектами не ухудшается.

При анализе порядка проведения открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Пензы были выявлены следующие отличия. Сумма задатка за участие в аукционе составляет 50 процентов от начальной цены предмета аукциона и является равной для всех участников аукциона. В нормативном правовом акте не указан тип архитектурных решений внешнего вида некапитальных торговых объектов. А также перечень лотов, начальной цены лота по каждому лоту, срок действия договоров.

Анализ законодательства муниципалитетов Московской области позволяет говорить о проведении Открытых аукционов на право размещения нестационарных торговых на всей территории Московской области. Кроме того, законодательство других субъектов РФ определяет, что НТО размещаются на их территории только при проведении открытых аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов, так например: «Порядок проведения торгов на право заключения договоров на размещение

нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "Город Архангельск" без предоставления земельного участка» от от 27 июня 2019 года N 876, Постановление администрации города Владивостока от 20.07.2018 № 2057 «Об утверждении Порядка проведения и определения победителя закрытого аукциона на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа», «Порядок проведения открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Пензы» от 29 апреля 2016 года N 654, «Административный регламент предоставления муниципальной услуги "Организация и проведение аукционов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта в муниципальном образовании город Владимир" от 22 июня 2017 года N 2170 и т.д.

Одновременно письмо о проведении экспертизы нормативного правового акта было направлено в Союз «Солнечногорской Торгово-промышленной палаты», Союз «Промышленники и предприниматели городского округа Солнечногорск» с уведомлением о проведении публичных консультаций.

От Союза «Промышленники и предприниматели городского округа Солнечногорск» был получен опросный лист со следующим предложением:

9. Какие положения муниципального нормативного правового акта необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности?
---

В рассматриваемом НПА не предусмотрено преимущественное право владельца НТО на заключение Договора на размещение НТО на новый срок.
---

Исследовав нормативную базу законодательства РФ, уполномоченный орган отказывает бизнес-сообществу по следующим основаниям:

- размещение НТО осуществляется по правилам, предусмотренным специальными федеральными законами, которыми устанавливаются соответствующие юридические основания для размещения таких объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности

- согласно пункту 1 статьи 39.36 Земельного кодекса размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Законом N 381-ФЗ.

- действующим на территории городского округа Солнечногорск законодательством в части схем размещения НТО не установлена обязанность уполномоченного органа заключать новый договор на размещение НТО без проведения аукциона

- понуждение к заключению договора не допускается, поскольку Администрация, в соответствии со статьей 421 Гражданского кодекса, свободна в заключении договора.

В нормативном правовом акте, принятом администрацией городского округа Солнечногорск, отсутствуют положения, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник Управления экономики и инвестиций  
администрации городского округа Солнечногорск



С.И. Школык