

Заключение по итогам проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта

Постановление Главы Солнечногорского муниципального района от 30.03.2018 г. № 584 «О внесении изменений в постановление Главы Солнечногорского муниципального района Московской области от 25.01.2017 года № 152 «Об утверждении муниципальной программы Солнечногорского муниципального района Московской области «Развитие инвестиционного потенциала Солнечногорского муниципального района на 2017-2021 г.г.»».

Управление экономики администрации городского округа Солнечногорск в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Солнечногорского муниципального района Московской области и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Солнечногорского муниципального района Московской области, утвержденным Постановлением Главы Солнечногорского муниципального района от 17.07.2018 года № 1488 (далее – Порядок проведения экспертизы), рассмотрело постановление Главы Солнечногорского муниципального района от 30.03.2018 года № 584 «О внесении изменений в постановление Главы Солнечногорского муниципального района от 25.01.2017 года № 152 «Об утверждении муниципальной программы Солнечногорского муниципального района Московской области «Развитие инвестиционного потенциала Солнечногорского муниципального района на 2017-2021 г.г.»», администрируемое отделом инвестиций администрации городского округа Солнечногорск, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы нормативного акта уполномоченным органом были проведены публичные консультации в сроки с 28.08.2019 г. по 12.09.2019 г. с целью сбора сведений о положениях нормативного акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Какие-либо замечания, предложения, рекомендации в ходе проведения публичных консультаций не поступали.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте администрации городского округа Солнечногорск Московской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://www.solreg.ru/administratsiya/otdel-ekonomiki/>.

Анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской деятельности: для характеристики развития инвестиционного потенциала на территории городского округа необходимо изучить влияние НПА на инвестиционный потенциал территории, инвестиционный потенциал отрасли и инвестиционный потенциал организации. Инвестиционный портал территории характеризуется наличием объективных факторов инвестирования, которые могут быть измерены и выражены в виде количественных показателей. Наиболее существенными для оценки инвестиционного потенциала региона можно считать: природно-ресурсный, производственный, потребительский, инфраструктурный, финансовый, трудовой, инновационный, туристический потенциал.

От состояния инвестиционного потенциала зависит масштаб и качество результатов экономической деятельности. Если инвестиционный потенциал сужен, сокращается, то за этим следует сокращение экономической деятельности. Оценка

состояния инвестиционного потенциала должна стать первым исходным этапом анализа стартовых условий развития при разработке и обосновании концепции развития экономики субъекта.

Анализ динамики индекса промышленного производства по видам экономической деятельности, дополненный сравнительным анализом динамики доли убыточных предприятий по видам экономической деятельности, позволит оценить состояние дел и перспективы в сфере формирования организациями стратегий активного роста, что подразумевает более интенсивное увеличение организациями своих объемов производства и, как следствие, рост инвестиций в производственную деятельность.

Результат аналитической работы определяет режим работы и механизм управления территорией в целом, поскольку предельная величина инвестиций, которую способна освоить территориальная социально-экономическая система в определенный период времени, напрямую зависит от стартовых условий состояния и развития территории.

Оказывая определяющее воздействие на масштабы и темпы производственных и социальных процессов, протекающих в границах территории, инвестиционная деятельность выступает регулятором их интенсивности. Именно это и обосновывает необходимость и ключевое значение первостепенной реализации инвестиционных возможностей региона. Поэтому объективная оценка инвестиционного потенциала, прогнозирование возможного изменения инвестиционной активности стали основой для разработки программ развития территории.

Наличие опыта других субъектов РФ, применение идентичных норм по развитию инвестиционного потенциала на территории Московской области: в рамках Программы «Предпринимательство Подмосковья», которая была принята с целью достижения устойчиво высоких темпов экономического роста, более 90% муниципалитетов Московской области активно стали утверждать программы по Развитию инвестиционного потенциала. Результатами таких программ стали:

- открытие 16 индустриальных парков: в Солнечногорском, Дмитровском, Ступинском, Ногинском, Наро-Фоминском, Озерском муниципальных районах, городских округах Домодедово, Электросталь, Химки, Дубна

- в 16 муниципальных образованиях Московской области находятся в стадии строительства и проектирования 23 индустриальных парка.

- были рассмотрены 279 обращений, в том числе 189 обращений инвесторов по вопросам:

- выделения земельного участка в аренду без проведения торгов – 65;

- предоставления налоговых льгот – 26;

- оказания возможных мер государственной поддержки и (или) взаимодействия при реализации инвестиционных проектов – 48;

- подбора земельных участков для реализации инвестиционного проекта – 24;

- содействие в подключении к энергоносителям, получении ТУ на электроснабжение/ газоснабжение – 26,

- 24 обращения по вопросам оказания содействия в подборе земельных участков и (или) готовых промышленных площадок;

- проведены 16 выездных презентационных мероприятий за рубежом (Франция, Чехия, Австрия, ФРГ) и в муниципальных образованиях Московской области (7 мероприятий) с участием представителей потенциальных иностранных инвесторов.

Динамика валового регионального продукта в 2017 года на душу населения составила 103%. Создано 51741 рабочих мест. Прирост высокопроизводительных рабочих мест составил 19,8 % или 141200 мест, увеличение объема инвестиций в основной капитал в целом по Московской области составило 817523 млн руб.

Рост валового регионального продукта (ВРП) в 2018 году в 1,3 раза относительно 2011 года, динамика валового регионального продукта на душу населения составила 102,3%, рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года составил 113,6% при годовом плане в 145%. Московская область заняла 9 место в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Создание условий, притягивающих финансовые вложения, является важной составляющей промышленной политики Московской области, поэтому большинство регионов стремятся принять нормативно-правовые акты, которые позволят, поднять уровень инвестиционной привлекательности района, в том числе Солнечногорск.

Наличие альтернативных способов предлагаемого регулирования: реализация Постановления Главы Солнечногорского муниципального района №152 «Об утверждении муниципальной программы Солнечногорского муниципального района Московской области «Развитие инвестиционного потенциала Солнечногорского муниципального района на 2017-2021г.г.» поднимает уровень инвестиционной привлекательности региона, и динамику развития промышленности. Программа предусматривает:

- сохранение значительного научно-технического потенциала и стимулирование его распространения на различные сферы деятельности гражданского сектора экономики;

- стимулирование и поддержка внедрения новых технологий во все сферы экономики;

- поддержка инвестиционных инициатив;

- максимально полная реализация возможностей государственно-частного партнерства;

- дальнейшая диверсификация экономики за счет развития новых сфер, в частности, туризма. Претворение программы в жизнь позитивно скажется на развитии инфраструктуры городского округа Солнечногорск, благосостояния его жителей и приведет к подъему экономики.

Таким образом рассматриваемый НПА является наилучшим стимулом для развития инвестиционного потенциала. Альтернативные способы предлагаемого регулирования отсутствуют.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы. Необходимым условием социально-экономического роста развития городского округа Солнечногорск Московской области является увеличение притока инвестиционных ресурсов в экономику района. Основной целью администрации городского округа Солнечногорск в сфере привлечения инвестиций является увеличение количества инвесторов, реализующих свои проекты на территории городского округа. В связи с этим в данный нормативный правовой акт внесены изменения. Реализация мероприятий Программы «Развитие инвестиционного потенциала Солнечногорского муниципального района на 2017-2021 гг.» позволит обеспечить к ее окончанию создание еще одного индустриального парка «Есипово-2», привлечение новых инвесторов на территории

городского округа в количестве 26 единиц, запуск 16 новых производств. В связи с этим в программу добавились методика расчета значений показателей реализации Программы и порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятий подпрограмм с заказчиком муниципальной программы. Реализация муниципальной программы должна привести к окончанию срока к следующим планируемым результатам. Заполняемость индустриального парка должна составлять 70 процентов; 7 единиц привлеченных резидентов индустриальных парков, технопарков, промышленных площадок; 7 единиц резидентов индустриальных парков, технопарков, промышленных площадок, начавших производство; объем инвестиций, привлеченных в основной капитал (без учета бюджетных инвестиций и жилищного строительства), на душу населения должен составить 11574768 рублей. Для дальнейшего экономического роста городского округа необходимо создание и развитие новых его источников, прежде всего, инвестиционного потенциала. Развитие технического уровня отраслей является перспективным источником устойчивого экономического роста. Среди задач администрации городского округа Солнечногорск по отношению к действующим промышленным предприятиям района выделяются налаживание связей между руководством предприятий и администрацией, информирование и консультирование предприятий об изменениях законодательства Российской Федерации, Московской области и городского округа Солнечногорск, в части кающейся промышленного сектора экономики, поддержка предприятиям путем субсидирования, а также планомерная работа администрации городского округа Солнечногорск в части улучшения инвестиционного климата на территории округа: сокращение и упрощение административных процедур для ведения бизнеса, качество и доступность организационных и финансовых механизмов поддержки бизнеса. Такие меры приведут к увеличению количества частных предложений о реализации инвестиционных проектов.

Одновременно письмо о проведении экспертизы нормативного правового акта было направлено в Союз «Солнечногорской Торгово-промышленной палаты», Союз «Промышленники и предприниматели городского округа Солнечногорск» с уведомлением о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта уполномоченным органом сделаны выводы об отсутствии положений, запретов и ограничений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и приводящих к возникновению необоснованных расходов.

Заместитель начальника Управления экономики



Н.Н. Степанянц