

Заключение по итогам проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта

Постановление администрации городского округа Солнечногорск от 30.01.2020 № 160
«Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги
«Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета
администрацией городского округа Солнечногорск Московской области»

Отдел экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации городского округа Солнечногорск Московской области в соответствии с постановлением от 11.11.2021 года № 1876 «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 11 февраля 2020 года № 228 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Порядок проведения экспертизы), рассмотрел постановление администрации городского округа Солнечногорск от 30.01.2020г. № 160 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета администрацией городского округа Солнечногорск Московской области», и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 15.11.2021г. по 30.11.2021г.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте администрации городского округа Солнечногорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://www.solreg.ru/administratsiya/upravlenie-ekonomiki/>.

Одновременно письма о проведении экспертизы нормативного правового акта были направлены в Союз «Солнечногорская Торгово-промышленной палата» и Союз «Промышленников и предпринимателей городского округа Солнечногорск» с уведомлением о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы.

Иногда деревья в городской или сельской местности начинают мешать жителям. Так происходит, если сильно разросшиеся насаждения закрывают солнечный свет и степень освещенности отдельных мест становится неудовлетворительной. Кроме того, после сильных ураганов и снегопадов некоторые деревья начинают крениться, и возникает опасность их падения на прохожих, автомобили, здания, линии электропередач. В других случаях деревья мешают проводить реконструкцию зданий или благоустраивать территорию. Так или иначе, но для вырубки таких деревьев необходимо получить специальное разрешение – порубочный билет.

Выдача порубочного билета зеленых насаждений осуществляется для производства работ на землях, на которые не распространяется действие лесного законодательства Российской Федерации, на землях, не входящих в полосы отвода железных и автомобильных дорог, на земельных участках, не относящихся к специально отведенным для выполнения агротехнических мероприятий по разведению и содержанию зеленых

насаждений (питомники, оранжерейные комплексы), а также не относящихся к территории кладбищ.

Административный регламент устанавливает стандарт предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета на территории городского округа Солнечногорск Московской области», устанавливает состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур по предоставлению Муниципальной услуги, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронном виде), формы контроля за исполнением Административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области городского округа Солнечногорск, должностных лиц Администрации, предоставляющих Муниципальную услугу.

Порубочный билет выдается индивидуальным предпринимателям, а также юридическим и физическим лицам. При этом они должны обладать правом пользования объектом недвижимости, расположенным на территории Московской области. Разрешение на вырубку может быть предоставлено лицам, уполномоченным от имени собственника недвижимости заключать договоры на реконструкцию и строительство объектов, а также на проведение земляных работ и работ по благоустройству.

Разрешение на вырубку деревьев может быть получено для проведения следующих видов работ:

- * Строительства, реконструкции объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения в соответствии с утвержденной проектной документацией;

- * Проведения аварийно-восстановительных работ сетей инженерно-технического обеспечения и сооружений;

- * Проведения санитарных рубок (в том числе удаления аварийных деревьев и кустарников), реконструкции зеленых насаждений и капитального ремонта (реставрации) объектов озеленения (парков, бульваров, скверов, улиц, внутридворовых территорий);

- * Проведения капитального и текущего ремонта инженерных коммуникаций;

- * Сносе (демонтаже) зданий, сооружений;

- * Размещения, установке объектов, не являющихся объектами капитального строительства;

- * Проведение инженерно-геологических изысканий;

- * Восстановления нормативного светового режима в жилых и нежилых помещениях, затеняемых деревьями, высаженными с нарушением санитарных норм и правил, и других нормативных требований;

- * Выполнения требований нормативной документации по безопасности полетов воздушных судов и эксплуатации аэродромов;

- * При строительстве или ремонте объектов муниципальных учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта, инженерной инфраструктуры, подготовке территории, предназначенной для возведения объекта капитального строительства, создание которого предусмотрено проектом на снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых бытовых отходов.

- * Выдача порубочного билета зеленых насаждений осуществляется для производства работ на землях, на которые не распространяется действие лесного законодательства Российской Федерации, на землях, не входящих в полосы отвода железных и автомобильных дорог, на земельных участках, не относящихся к специально отведенным для выполнения агротехнических мероприятий по разведению и содержанию зеленых

насаждений (питомники, оранжерейные комплексы), а также не относящихся к территории кладбищ.

Вырубка зеленых насаждений без порубочного билета на территории городского округа Солнечногорск не допускается.

С января 2018 года услуга по выдаче порубочного билета в Подмосковье стала доступна в электронном виде на региональном портале государственных и муниципальных услуг. При этом время на получение разрешения сократилось в два раза – с 30 до 17 рабочих дней. Если речь идет о проведении аварийно-восстановительных работ, то порубочный билет выдается в течение трех рабочих дней.

Основания для приостановления предоставления Муниципальной услуги не предусмотрены.

Основаниями для отказа в предоставлении Муниципальной услуги являются:

- * Наличие противоречий или несоответствие в документах и информации, представленных Заявителем и/или полученных в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

- * Установление в ходе выездного осмотра отсутствия целесообразности в вырубке зеленых насаждений;

- * Отсутствие сведений об оплате компенсационной стоимости за вырубку зеленых насаждений (если компенсационная оплата предусмотрена);

- * Представление документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги, не соответствующих требованиям, установленным правовыми актами Российской Федерации, правовыми актами Московской области, настоящим Административным регламентом.

- * Поступление в Администрацию ответа на межведомственный запрос, свидетельствующего об отсутствии документа и (или) информации, необходимых для проведения работ в соответствии с подразделом 10 настоящего Административного регламента, если соответствующий документ не был представлен Заявителем по собственной инициативе.

- * Решение об отказе в предоставлении Муниципальной услуги направляется Заявителю посредством РПГУ или выдается в МФЦ, в зависимости от выбранного Заявителем способа получения результата Муниципальной услуги, не позднее следующего рабочего дня с даты принятия решения об отказе в предоставлении Муниципальной услуги.

Разрешение на вырубку зеленых насаждений можно будет получить как в личном кабинете на портале госуслуг, так и в МФЦ. В последнем случае копия электронного документа заверяется подписью уполномоченного специалиста с проставлением печати МФЦ. Администрация обеспечивает предоставление Муниципальной услуги посредством регионального портала государственных и муниципальных услуг Московской области.

Администрация обеспечивает регистрацию выданного разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета в ИСОГД Московской области в течение 5 рабочих дней с момента его выдачи.

Муниципальная услуга предоставляется бесплатно.

Если проводимые работы относятся к санитарной рубке, восстановлению светового режима в помещениях, вырубке насаждений, произрастающих в охранных зонах инженерных коммуникаций, то заявителю не нужно выплачивать компенсацию.

При проведении остальных типов работ по вырубке деревьев необходимо компенсировать стоимость всех уничтоженных деревьев и кустарников. Она вычисляется по специальной методике, которая учитывает и стоимость создания зеленых насаждений, и стоимость ухода за ними, а также ценность их пород. В городском округе Солнечногорск Московской области «Методика расчета платы за вырубку зеленых насаждений и

исчисления размера вреда, причиненного их уничтожением, повреждением, на территории городского округа Солнечногорск Московской области» № 378/25 утверждена решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области 6 августа 2020 года. За 2020 год в бюджет городского округа Солнечногорск плата за вырубку зеленых насаждений и исчисления размера вреда, причиненного их уничтожением, повреждением, на территории городского округа Солнечногорск Московской области составила 11 995 542, 60 рублей.

В случае совершения незаконной вырубки на частном участке, виновники приглашаются на административную комиссию. Если вырубка произведена на муниципальной земле, то возбуждается уголовное дело по ст.260 УК РФ.

Взамен вырубаемых зеленых насаждений заявитель может провести мероприятия по озеленению территории в рамках компенсационного озеленения. Срок осуществления оплаты за компенсационную стоимость за вырубку (снос) зеленых насаждений не может превышать 5 рабочих дней с даты направления начислений (документа) для оплаты. На РПГУ Заявителю предоставлена возможность оплатить Компенсационную стоимость за вырубку зеленых насаждений.

Также Заявитель (представитель Заявителя) имеет право обратиться с жалобой в Администрацию, а также Министерство государственного управления, информационных технологий и связи Московской области. Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе либо в электронной форме.

Жалоба может быть направлена через личный кабинет на РПГУ, подана при посещении МФЦ, направлена по почте, с использованием официального сайта городского округа Солнечногорск, а также может быть принята при личном приеме Заявителя (представителя Заявителя) в Администрации.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими предоставление Муниципальной услуги, являются:

* Градостроительный кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ // «Собрание законодательства Российской Федерации», 05.12.1994, №32, ст. 3301; 2. Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"// «Собрание законодательства Российской Федерации», 06.10.2003, №40, ст. 38224;

* Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"// «Российская газета», №95, 05.05.2006;

* Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"// «Российская газета», №168, 30.07.2010;

* Закон Московской области от 05.10.2006 № 164/2006-ОЗ "О рассмотрении обращений граждан"// «Ежедневные Новости. Подмосковье», №189, 11.10.2006;

* Закон Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ "О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области" "Интернет портал Правительства Московской области 30.12.2014;

* Приказ Госстроя Российской Федерации от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации» «Нормирование в строительстве и ЖКХ», №1, 2000 (Приказ);

* Постановление Правительства Московской области от 25.04.2011 № 365/15 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов представления государственных услуг центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, государственными органами Московской области»

«Ежедневные Новости. Подмосковье», № 77 от 05.05.2011;

* Постановление администрации городского округа Солнечногорск от 23.07.2019 № 1135 «Положение о защите зеленых насаждений и порядке вырубке деревьев и кустарников на территории городского округа Солнечногорск Московской области».

Анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской деятельности:

Положения рассматриваемого нормативно-правового акта не создают условий, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов предпринимателей.

Необходимые меры, позволяющие минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта: негативных последствий не предполагается.

Опыт других субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области при разрешении вопроса проанализирован, негативного воздействия на принятие нормативного правового акта не выявлено, положение по сравнению с другими субъектами не ухудшается.

На всей территории Российской Федерации действует законодательство, запрещающее проводить вырубку зеленых насаждений без порубочного билета. Также на всей территории Российской Федерации предусмотрена в отдельных случаях компенсация.

Например, для начала работ по строительству мегашколы на Московском проспекте города Воронежа, – установки ограждения и проезда спецтехники на объект – потребуется вырубка деревьев. Порубочный билет выдали на 365 деревьев – в основном это яблони. Срок жизни яблони при этом в среднем – от 60 до 70 лет. Сегодня все деревья находятся на этапе конца жизни: кроны разваливаются, сердцевина гниет, от некоторых осталась только корневая поросль. Специалисты подтвердили плачевное состояние зеленых насаждений. Прошли публичные слушания. Воронежцы высказались за строительство социальных объектов на этой земле, переданной федерацией в муниципальную собственность.

Правила вырубki зелёных насаждений на территории города Воронежа в скором будущем изменятся. На комиссии по экологии и природопользованию Воронежской городской Думы рассмотрели новый порядок обращения с зелёным фондом. Раньше, если гражданин или организация получал порубочный билет, то он должен был не только выплатить в бюджет города стоимость вырубаемых деревьев, но и оплатить работы по компенсационному озеленению вырубаемой территории. Получалось, заявитель платил в двойном размере. Один из заявителей обратился в Верховный суд, с жалобой, что норма двойная и не соответствует действующему законодательству. Суд рассмотрел и вынес решение, по которому теперь должна быть одна норма.

Как отметил председатель комиссии по экологии, депутат городской Думы Константин Ашифин муниципальный парламент должен будет внести необходимые изменения в принятое депутатами в 2012 году положение. В новой редакции желающий срубить дерево должен будет обратиться, как и раньше, в управление экологии и в добровольном порядке провести компенсационное озеленение за свой счёт. Стоимость этого озеленения войдёт в зачёт, когда будет определена компенсационная стоимость самой вырубki зелёных насаждений.

— Пока, эта норма не привычна, — говорит председатель постоянной комиссии горДумы по экологии и природопользованию Константина Ашифина. — Нужно посмотреть, как это будет работать. Поскольку вызывает опасение слово «добровольное». Всё-таки, необходимо чётко понимать права, обязанности и ответственность сторон. А пока приходится надеяться на добропорядочность тех, кто будет рубить эти зелёные насаждения.

Срок предоставления услуги составляет 30 календарных дней.

Екатеринбург - срок оказания услуги не более 60 календарных дней.

Волгоград – срок оказания услуги 30 календарных дней.

Вологодская область – 20 календарных дней.

Томск – 15 рабочих дней.

Тобольск – 22 рабочих дня.

Калининградская область – 30 рабочих дней.

В нормативном правовом акте, принятом администрацией городского округа Солнечногорск, отсутствуют положения, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник отдела экономического развития,
мобилизации доходов и муниципальных услуг
администрации городского округа Солнечногорск



Н.Н. Степанянц