

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе

Постановления Главы Солнечногорского муниципального района от 21.03.2017 г. №521 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении муниципального имущества»

Отдел экономики администрации Солнечногорского муниципального района в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Солнечногорского муниципального района Московской области и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Солнечногорского муниципального района Московской области, утвержденным Постановлением Главы Солнечногорского муниципального района от 17.07.2018г. № 1488 (далее – Порядок проведения экспертизы), рассмотрел Постановление Главы Солнечногорского муниципального района от 21.03.2017 г. №521 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении муниципального имущества» (далее – Постановление), направленное для подготовки настоящего заключения об экспертизе Комитетом по управлению имуществом администрации Солнечногорского муниципального района Московской области, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 27.11.2018 г. по 27.12.2018 г.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте администрации Солнечногорского муниципального района Московской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://solreg.ru/publicexpert/>.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы.

Основным нормативным правовым актом, определяющим правовые и организационные основы государственной политики в сфере оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), является Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 265-ФЗ) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.07.2007 № 209-ФЗ).

Согласно статье 18 Федерального закона от 27.07.2007 № 207-ФЗ оказание имущественной поддержки СМСП, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или льготных условиях в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами). Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц с ежегодным дополнением таких перечней государственным имуществом и муниципальным имуществом. Государственное и муниципальное имущество, включенное в

перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность СМСП в соответствии с частью 2.1 статьи 9 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого СМСП, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в сети «Интернет» на официальных сайтах утвердивших их государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки СМСП.

В соответствии с частями 4.1 и 4.2 статьи 18 Федерального закона от 27.07.2007 № 209-ФЗ порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, а также порядок и условия предоставления в аренду включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. Государственное и муниципальное имущество, включенное в перечни, не подлежит отчуждению в частную собственность, за исключением возмездного отчуждения такого имущества в собственность СМСП.

Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р, закреплены механизмы упрощения процедур доступа малых и средних предприятий к использованию объектов движимого и недвижимого имущества.

Анализ выгод и издержек, опыт других субъектов: Проведя исследования законодательства Московской области в части предоставления имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства при предоставлении муниципального имущества, можно сделать вывод о наличии схожих норм более чем в 90% муниципалитетах по всей Московской области. И более чем в 70% субъектов РФ. Во многих областях, например, Новосибирская, Ленинградская, Калининградская, Московская и другие предпринимателям, занимающимся социально-значимыми видами деятельности предоставляются льготные условия на аренду муниципального имущества, вводятся и другие льготы. Все указанные мероприятия, проводимые органами власти субъектов направлены на создание положительного предпринимательского климата и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, что в свою очередь определяется пополнением бюджета и отсутствием дополнительных издержек. Анализ существующей имущественной поддержки при предоставлении муниципального имущества свидетельствует о положительной динамике применения действующих нормативно-правовых актов на территории городского округа Солнечногорск.

В период поведения публичных слушаний от Союза «Промышленники и предприниматели Солнечногорского муниципального района» было получено предложение по дополнению пункта 3 «Правил формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества Солнечногорского муниципального района, предназначенного для передачи в пользование субъектам МСП», в котором отсутствуют сведения о том, в каком виде должно быть подано предложение от субъектов предпринимательской деятельности

для включения в перечень сведений муниципального имущества, которое впоследствии может быть передано в пользование. Также по мнению представителей Союза в Постановление Главы Солнечногорского муниципального района от 21.03.2017 года № 521 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении муниципального имущества» необходимо определить перечень документов от заявителей-субъектов МСП при подаче предложений на включение в перечень сведений муниципального имущества, которое впоследствии может быть передано в пользование.

Уполномоченный орган не согласен с представленными предложениями, так как в существующем НПА процесс формирования перечня муниципального имущества описан достаточно подробно. Кроме того, внесение указанных предложений будет создавать дополнительную нагрузку на Комитет по управлению имуществом Солнечногорского муниципального района и субъектов малого и среднего предпринимательства.

В нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

А так же отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличие персонала не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Риски, приводящие к невозможности реализации органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.

Переходный период не требуется.

Положения, создающие и (или) необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют.

Руководитель уполномоченного органа

Н.Н. Степанянц