

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта**

**«О внесении изменения в решение Совета депутатов городского округа Солнечногорск от 25 октября 2021 года № 532/45 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Солнечногорск Московской области»**

Отдел экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации городского округа Солнечногорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 11 февраля 2020 года № 228 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области», утвержденным администрацией городского округа Солнечногорск 11 ноября 2021 года № 1876 (далее – Порядок), рассмотрел проект Решения Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области «О внесении изменения в решение Совета депутатов городского округа Солнечногорск от 25 октября 2021 года № 532/45 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Солнечногорск Московской области» (далее соответственно – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отделом экологии Управления экологии и административно-технического надзора администрации городского округа Солнечногорск Московской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 17 марта 2022 года по 4 апреля 2022 года.

Информация о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://solreg.ru/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya>

Проект нормативного правового акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа Солнечногорск Московской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

### **Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта акта.**

Создание органов муниципального лесного контроля продиктовано необходимостью создания органов, пользующихся доверием населения и хорошо знающих местную лесохозяйственную жизнь. Такие органы должны принимать решения, соблюдая баланс между интересами местного населения и государственной лесной политикой государства. В соответствии со статьей 98 Лесного кодекса Российской Федерации под муниципальным лесным контролем и надзором понимается деятельность органов местного самоуправления за использованием, охраной и воспроизводством лесов, осуществляемая органами местного самоуправления. Из статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля» под муниципальным контролем и надзором следует понимать деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не дает определения муниципального контроля (надзора). Тем не менее, из анализа данного правового акта следует, что муниципальный контроль (надзор) осуществляется также в отношении граждан и должностных лиц.

Таким образом, из анализа вышеприведенных нормативных актов под муниципальным лесным контролем и надзором следует понимать деятельность органов муниципального образования, которая проводится в форме проверок, утвержденных в соответствии с планом работы, по выполнению должностными и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами выполнения требований при осуществлении ими своей деятельности по использованию, охране и воспроизводству лесов.

В соответствии со статьями 84, 98 Лесного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработан проект о внесении изменений в положение о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Солнечногорск Московской области в целях установления единого порядка организации и осуществления муниципального лесного контроля на территории округа.

Принятие проекта акта направлено на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Московской области в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений. Таким образом, целью муниципального лесного контроля является предупреждение, выявление и пресечение нарушений, обязательных требований.

Проектом нормативного правового акта также определяются:

- общие положения;
- контрольный орган, осуществляющий муниципальный лесной контроль;
- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля;
- профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- осуществление муниципального лесного контроля;
- контрольные мероприятия;
- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- выездная проверка;
- выездное обследование;
- обжалование решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц;
- ключевые показатели муниципального лесного контроля и их целевые значения.

#### **Альтернативные способы предлагаемого регулирования:**

Проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны органа местного самоуправления, так как данные полномочия регламентируются федеральным законом.

**Предложения и замечания от представителей бизнес-сообществ и иных лиц:** в рамках предварительной оценки регулирующего воздействия в уполномоченный орган предложений от бизнес-сообществ и других лиц не поступало.

**Анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской деятельности.**

Без предлагаемого способа регулирования невозможно осуществлять муниципальный контроль в соответствии с требованиями федерального законодательства, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года ввиду отсутствия нормативно-правовой базы регламентирующей полномочия по проведению контрольно-надзорных мероприятий, видов контрольно-надзорных мероприятий, профилактических мероприятий, индикаторов риска, показателей эффективности, положения по урегулированию взаимодействия контрольно-надзорного органа и контролируемых лиц в сфере указанного контроля.

В случае неприятия положения о муниципальном лесном контроле, регулирующего полномочия по проведению контрольно-надзорных мероприятий, сохранятся негативные последствия, влекущие причинение вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, с последующими сложностями преодоления таких последствий.

**Опыт субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

На территории Томской области федеральный государственный лесной контроль (надзор) в пределах полномочий, определенных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, осуществляет Департамент лесного хозяйства Томской области, а также ОГКУ «Томсклес» и его филиалы – лесничества.

Органы государственного надзора осуществляют государственный контроль (надзор) посредством проведения: а) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом; б) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе.

На плановой основе проводятся:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка.

На внеплановой основе проводятся:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) выездная проверка;
- г) наблюдение за соблюдением обязательных требований; д) выездное обследование.

Должностные лица органов государственного надзора при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных

(надзорных) действий пользуются правами, установленными частью 2 статьи 29 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).

Должностные лица органов государственного надзора наряду с правами, установленными Федеральным законом, и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеют право:

- а) приостанавливать в целях пресечения нарушения обязательных требований рубки лесных насаждений, осуществляемые лицами, не имеющими предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации документов;
- б) осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;
- в) задерживать в лесах граждан, нарушивших обязательные требования, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;
- г) изымать у граждан, нарушивших обязательные требования, орудия совершения правонарушений, транспортные средства и соответствующие документы;
- д) имеют право ограничивать и предотвращать доступ граждан, въезд транспортных средств на лесные участки в период действия ограничения или запрета на пребывание в лесах.

#### *Лесная охрана.*

Под лесной охраной понимается деятельность, направленная на определение состояния лесов и влияния на них природных и антропогенных факторов, а также на предотвращение, выявление и пресечение нарушений гражданами, пребывающими в лесах, требований, установленных в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (далее - требования лесного законодательства). Лесная охрана осуществляется посредством систематического патрулирования лесов в соответствии с нормативами и в порядке, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

На территории Томской области лесная охрана, осуществляется Департаментом лесного хозяйства Томской области, а также ОГКУ «Томсклес» и его филиалами – лесничествами.

Должностные лица органов осуществляющие лесную охрану, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе:

- 1) осуществлять систематическое патрулирование лесов;
- 2) определять состояние лесов и влияние на них природных и антропогенных факторов;
- 3) предотвращать, выявлять и пресекать нарушения требований лесного законодательства гражданами;
- 4) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, связанным с нарушениями требований лесного законодательства, выявленными в ходе осуществления систематического патрулирования лесов;
- 5) направлять в соответствующие государственные органы материалы о нарушениях требований лесного законодательства, выявленных в ходе осуществления систематического патрулирования лесов, содержащих признаки административных правонарушений и (или) преступлений;
- 6) предъявлять иски в суд или арбитражный суд по фактам нарушений требований лесного законодательства, выявленных в ходе осуществления систематического патрулирования лесов.
- 7) ограничивать или запрещать доступ граждан, въезд транспортных средств в леса в период действия ограничения или запрета на пребывание в лесах;

- 8) в целях пресечения нарушения обязательных требований приостанавливать рубки лесных насаждений, осуществляемые гражданами, не имеющими предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации документов;
- 9) задерживать в лесах граждан, нарушивших обязательные требования, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;
- 10) изымать у граждан, нарушающих обязательные требования, орудия совершения правонарушений, транспортные средства и соответствующие документы;
- 11) предотвращать, выявлять и пресекать нарушения гражданами, пребывающими в лесах, требований лесного законодательства, проверять у граждан, пребывающих в лесах, документы, подтверждающие право осуществлять использование лесов, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 11 Лесного кодекса Российской Федерации, требовать от граждан, пребывающих в лесах, прекращения совершения нарушения требований лесного законодательства.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля в лесной сфере устанавливается муниципальными правовыми актами в случае, если указанный порядок не предусмотрен законом субъекта Российской Федерации. В целях осуществления муниципального лесного контроля муниципальные образования принимают Положения об осуществлении муниципального лесного контроля (надзора) и утверждают административные регламенты, которые разрабатываются в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ (например, такие регламенты приняты в г. Улан-Удэ, Братске и других городах). Органы муниципального образования, осуществляющие лесной контроль и надзор, в процессе своей деятельности взаимодействуют с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъекта Федерации, организациями и гражданами по следующим вопросам, определяют цели, объем и сроки проведения плановых проверок, информируют о результатах проводимых проверок, соблюдении законодательства Российской Федерации в лесной сфере, деятельности и эффективности муниципального лесного контроля, готовят в установленном порядке предложения о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления муниципального лесного контроля, принимают административные регламенты взаимодействия органов государственного контроля и органов муниципального контроля при осуществлении государственного и муниципального лесного контроля, разрабатывают положения и обеспечивают повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный лесной контроль, оформляют разрешения на осуществление различных видов лесопользования и на вырубку зеленых насаждений на территории муниципального образования. В соответствии с муниципальными регламентами непосредственное проведение мероприятий по лесному контролю (надзору) возложено на муниципальных лесных инспекторов, деятельность которых регулируется актами органов местного самоуправления. На сегодняшний день существует Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора, которое регулирует деятельность государственных лесных инспекторов. Данное постановление принимается за основу органами местного самоуправления при принятии актов, регулирующих деятельность муниципальных лесных инспекторов с небольшими вариациями трактовки объема полномочий последних, а также объектов, подлежащих такому контролю (надзору) и оформлению результатов проверок.

Муниципальный лесной инспектор назначается на должность приказом главы муниципального образования и подотчетен главе муниципального образования и (или) главному муниципальному инспектору. Для обеспечения объективности проверок лесничего необходима не только независимость его в материальном отношении, но и служебная независимость: последнее может быть достигнуто лишь установлением положения, что

должность членов лесохранкомитета снимаема только по суду.

**Выводы по итогам об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.**

Риски, связанные с принятием нормативного правового акта, не выявлены. Контроль эффективности выбранного варианта осуществляется методами текущего контроля.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования не требуется.

Проект постановления не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов малого и среднего предпринимательства, или способствуют их ведению, не содержит положений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и возникновению необоснованных расходов бюджета городского округа Солнечногорск Московской области.

Начальник отдела экономического развития,  
мобилизации доходов и муниципальных услуг  
администрации городского округа Солнечногорск



Н.Н. Степанянц