

Заключение об оценке фактического воздействия нормативного правового акта

Постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 01.06.2020 года № 981 «О предоставлении мер поддержки для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, расположенных на территории городского округа Солнечногорск Московской области»

Отдел экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации городского округа Солнечногорск Московской области в соответствии с постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 11 ноября 2021 года № 1876 «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 11 февраля 2020 года № 228 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Порядок проведения ОФВ) рассмотрел постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 01 июня 2020 года № 981 «О предоставлении мер поддержки для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, расположенных на территории городского округа Солнечногорск Московской области» и сообщает следующее.

Оценка фактического воздействия в отношении нормативного правового акта проводится уполномоченным органом впервые.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта нарушений Порядка проведения ОФВ, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных регулирующим органом результатов, не выявлено.

Уполномоченным органом проведено публичное обсуждение нормативного правового акта в сроки с 08.12.2021 г. по 30.12.2021 г.

Информация об оценке фактического воздействия нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте администрации городского округа Солнечногорск Московской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://www.solreg.ru/administratsiya/upravlenie-ekonomiki/>.

На основе проведенной оценки фактического воздействия нормативного правового акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, сделаны следующие выводы.

Что такое нестационарный торговый объект и какие виды объектов существуют, говорится в Федеральном законе от 28.12.2009 № 381. Нестационарный торговый объект – это: временное сооружение или временная конструкция, не связанные прочно с участком, на котором они находятся, вне зависимости от подключения к инженерно-техническим сетям; передвижные сооружения (ст. 2 ФЗ № 381).

Нестационарные торговые объекты могут быть объединены в нестационарную торговую сеть. Что такое нестационарная торговая сеть, сказано в НК РФ. По кодексу, нестационарная торговая сеть – это торговая сеть, функционирующая на принципах развозной и разносной торговли, а также торговые объекты, не относимые к стационарным (ст. 346.27 НК РФ).

Во время вспышек коронавируса действовал запрет на работу ресторанов, непродовольственных розничных магазинов и других компаний, чей бизнес завязан на

постоянный поток посетителей. Некоторые компании перешли на дистанционное обслуживание, и понадобились курьеры, упаковщики, менеджеры по работе с заказами. Ограничения сняли, а потребность в таких сотрудниках может остаться: дистанционное обслуживание понравилось клиентам.

Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со специальной схемой размещения нестационарных торговых объектов. При этом учитывают необходимость обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Правительство РФ определяет, в каком порядке нестационарный торговый объект включать в схему. Схему размещения нестационарных торговых объектов разрабатывает и утверждает орган местного самоуправления. Таким образом, компания получает право на размещение нестационарных торговых объектов на участках в государственной и муниципальной собственности, только если объекты учли в схеме (определение ВС РФ от 16.12.2020 № 307-ЭС20-19960 по делу № А56-109345/2019). Чтобы «включиться» в схему размещения нестационарных торговых объектов, заинтересованные лица участвуют в аукционе. Аукцион проводит местная администрация. На портале администрации публикуют информацию о местах, сроках и порядке проведения такого аукциона. Для участия в аукционе на включение нестационарного торгового объекта в схему предприниматель: подает заявку, вносит задаток, отправляет документы в администрацию. В случае победы предприниматель или организация заключает договор на размещение нестационарного торгового объекта. Иногда в действующей схеме отсутствует место, которое было бы интересно предпринимателю. Тогда он вправе подать заявление о включении в нее нового места для размещения нестационарного торгового объекта. Если новая точка безопасна и не нарушает градостроительных, санитарных и иных норм, ее внесут в схему. Однако в данном вопросе нередко возникают споры и противоречия, может прийти до судебного разбирательства.

В период коронавируса нестационарные торговые объекты были внесены в Перечень наиболее пострадавших от коронавируса отраслей, утвержденный Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 434). Этот перечень неоднократно дополнялся.

В городском округе Солнечногорск администрацией городского округа Солнечногорск было принято постановление «О предоставлении мер поддержки для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, расположенных на территории городского округа Солнечногорск Московской области». Данное постановление предоставило возможность владельцам нестационарных торговых объектов, осуществляющим хозяйственную деятельность на основании договоров на размещение нестационарных торговых объектов, заключенных с администрацией городского округа Солнечногорск Московской области, получить отсрочку на 6 месяцев по уплате платежей за размещение нестационарного торгового объекта за период с 1 марта 2020 года и до истечения 2 месяцев с последнего календарного дня месяца, в котором отменен режим повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, введенный постановлением Губернатора Московской области от 12 марта 2020 года № 108-ПГ «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области». Данная мера поддержки применялась в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием

нестационарных торговых объектов продовольственной и непродовольственной специализации, за исключением сезонных нестационарных торговых объектов.

Для предоставления отсрочки платежей за размещение нестационарного торгового объекта предпринимателям достаточно было подать в администрацию городского округа Солнечногорск Московской области заявление о предоставлении отсрочки по уплате платежей по договору на размещение нестационарного торгового объекта.

За период с момента вступления постановления в силу и по настоящее время было подано два заявления об отсрочке платежей сроком от ИП Исмаилова Низамудина Усмановича на основании двух заключенных договоров на размещение нестационарных торговых объектов. Сумма отсрочки платежа за размещение нестационарного торгового объекта по одному договору составила 65331 руб. +НДС. По второму договору сумма отсрочки платежа за размещение нестационарного торгового объекта составила 87108 руб. +НДС. В итоге за период 6 месяцев предприниматель отсрочил оплату на общую сумму 152439 руб. +НДС. Это дало возможность пережить период коронавируса с наименьшими потерями и в дальнейшем сохранить бизнес.

По результатам мониторинга регионального законодательства, в части предоставления мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при размещении нестационарных торговых объектов, установлено, что аналогичные меры приняты в других субъектах Российской Федерации:

На основании статьи 330 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 43 Устава города Нижнего Новгорода, решениями оперативного штаба по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Нижегородской области и в связи с введением Указом Губернатора Нижегородской области от 13.03.2020 № 27 режима повышенной готовности на территории Нижегородской области администрация города Нижнего Новгорода постановила:

1. Предоставить субъектам малого и среднего предпринимательства в период с 01.04.2020 по 31.08.2020 отсрочку оплаты по заключенным договорам на размещение на территории города Нижнего Новгорода следующих нестационарных торговых объектов (далее – НТО):

павильоны со специализацией «продукция общественного питания».

2. Оплата суммы отсрочки, предоставленной в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления, осуществляется субъектами предпринимательской деятельности ежемесячно в период с 01.09.2020 по 31.08.2021 аннуитетными платежами без начисления неустойки (пеней и штрафов).

3. Освободить субъекты предпринимательской деятельности от оплаты за размещение: прилегающих кафе - в 2020 году;

сезонных НТО, право на размещение которых предоставлено по результатам проведенных в 2020 году открытых аукционов, - за период с 01.04.2020 по 06.08.2020;

НТО со специализацией «квас» в 2020 году;

НТО со специализацией «игрушки, сувенирная продукция», «непродтовары (игрушки)», «непродовольственные товары (сувениры, игрушки)», «сувениры», «сувениры (художественные промыслы)», «сувениры, народные художественные промыслы», «сувениры, НХП», «цветы, сувениры» за период с 01.04.2020 по 06.08.2020;

НТО со специализацией «бытовые услуги» за исключением автотехобслуживания, автомойки, шиномонтажа, автосервиса, ритуальных услуг за период с 01.04.2020 по 06.08.2020.

4. Субъекты малого и среднего предпринимательства в период с 1 апреля по 31 августа 2020 года имеют право изменить специализацию НТО на продовольственные и непродовольственные товары первой необходимости, включенные в перечень непродовольственных товаров первой необходимости, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 № 762-р, рекомендованные к продаже в период мероприятий, проводимых по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), при условии соблюдения санитарных правил и норм.

Изменение специализации НТО осуществляется путем направления субъектами малого и среднего предпринимательства уведомлений в территориальные органы администрации города Нижнего Новгорода.

5. Для типа объекта - сборно-разборные конструкции летних кафе (далее –летнее кафе):

5.1. Администрациям районов города заключить договоры на размещение нестационарных торговых объектов - летних кафе, которые размещались на территории города Нижнего Новгорода в 2019 году по соответствующим договорам, при условии, если не вносятся изменения в фэрэскиз летнего кафе, согласно заявлениям субъектов предпринимательской деятельности, направленным в электронном виде на адрес электронной почты соответствующей администрации района города Нижнего Новгорода, указанный в административном регламенте администрации города Нижнего Новгорода по предоставлению муниципальной услуги «Включение места размещения нестационарного торгового объекта в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода или заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Нижнего Новгорода», утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 28.02.2019 № 590.

5.2. Разрешить субъектам предпринимательской деятельности, оформившим правовые основания размещения летнего кафе, осуществить монтаж сборно-разборных конструкций летних кафе.

5.3. Разрешить функционирование летних кафе после снятия ограничений для данного типа объектов общественного питания, установленных Указом Губернатора Нижегородской области от 13.03.2020 № 27, с условием соблюдения требований правил пожарной безопасности.

5.4. Обеспечить до 01.09.2020 следующий упрощенный порядок исполнения административных процедур Административного регламента при предоставлении муниципальной услуги включение места в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода и заключение договора на размещение НТО территории города Нижнего Новгорода для летних кафе объектов, не размещавшихся ранее на территории города:

5.4.1. Заявка на включение места в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода и заключение договора на размещение прилегающего кафе на территории города Нижнего Новгорода и скан-образы документов, указанные в подпунктах 2.6.1.1 и 2.6.2.2 Административного регламента, направляются в электронном виде на адрес электронной почты соответствующей администрации района города Нижнего Новгорода, за исключением:

справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых

взносов, пеней, штрафов, процентов (Код по КНД 1120101), подтверждающей отсутствие на момент подачи заявления задолженности по налогам и сборам.

5.4.2. Дальнейшие административные процедуры осуществляются в сроки и в порядке, установленные Административным регламентом, с учетом следующих положений: срок рассмотрения и согласования (отказа в согласовании) форэскиза прилегающего кафе департаментом градостроительного развития и архитектуры администрации города Нижнего Новгорода предоставленных форэскизов не должен превышать пяти рабочих дней.

Начальник отдела экономического развития,
мобилизации доходов и муниципальных услуг
администрации городского округа Солнечногорск



Н.Н. Степанянц