

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

«Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в Солнечногорском муниципальном районе Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство Солнечногорского муниципального района Московской области»

Отдел экономики администрации Солнечногорского муниципального района (далее – уполномоченный орган) в соответствии с «Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Солнечногорского муниципального района Московской области и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Солнечногорского муниципального района Московской области», утвержденным постановлением администрации Солнечногорского муниципального района от 18 июля 2018 года № 1488 (далее – Порядок) рассмотрел проект постановления администрации Солнечногорского муниципального района «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в Солнечногорском муниципальном районе Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство Солнечногорского муниципального района Московской области» (далее соответственно – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отделом инвестиций и инноваций администрации Солнечногорского муниципального района Московской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 05 февраля 2019 года по 20 февраля 2019 года.

Информация о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.solreg.ru/administratsiya/upravlenie-ekonomiki/>.

Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта акта.

Проект нормативного правового акта разработан регулирующим органом в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 года № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг»; постановления Главы Солнечногорского муниципального района Московской области от 12 августа 2015 года № 2597 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в Солнечногорском муниципальном районе Московской области» муниципальной программы Солнечногорского муниципального района Московской области предпринимательство Солнечногорского района Московской области» (с изменениями); иными нормативными правовыми актами

администрации, касающимися исполнения Муниципальной услуги.

Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты новым правовым регулированием.

Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Солнечногорском муниципальном районе Московской области утверждено постановление Главы Солнечногорского муниципального района от 28 декабря 2018 года № 2539 «О внесении изменения в постановление Главы Солнечногорского муниципального района Московской области от 28 декабря 2016 года № 4023 «Об утверждении муниципальной программы Солнечногорского муниципального района Московской области «Предпринимательство Солнечногорского муниципального района Московской области» на 2017-2021 годы» подпрограмма III «Развитие малого и среднего предпринимательства в Солнечногорском муниципальном районе Московской области», направленное на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории Солнечногорского муниципального района Московской области, увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику Солнечногорского муниципального района и повышение конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики Солнечногорского муниципального района Московской области. Программные мероприятия представляют собой поддержку из средств бюджета Солнечногорского муниципального района Московской области в виде предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и состоящим на учете в налоговых органах на территории Солнечногорского муниципального района Московской области, осуществляющих деятельность на территории Солнечногорского муниципального района Московской области, либо их уполномоченных представителей, обратившихся с запросом о предоставлении Муниципальной услуги в администрацию (далее – субъекты МСП), субсидий предоставляемых на территории Солнечногорского муниципального района Московской области в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в Солнечногорском муниципальном районе Московской области»:

- частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);
- частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования;
- частичная компенсация затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предоставление услуг (производство товаров) в следующих сферах деятельности: социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физкультурно-оздоровительная деятельность, реабилитация инвалидов, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях, создание и развитие детских центров, производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалов для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам, ремесленничество.

Проект нормативного правового акта разработан с целью организации, упорядочивания и стандартизации оказания муниципальной услуги «Предоставление

финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в Солнечногорском муниципальном районе Московской области».

Степень регулирующего воздействия: Законопроект имеет низкую степень регулирующего воздействия.

Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, опыт других субъектов:

В рамках оценки регулирующего воздействия законопроекта в настоящем разделе заключения проведен анализ предложенного законопроектом варианта достижения поставленных целей правового регулирования, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных возможных вариантов правового регулирования.

Принятие рассматриваемого НПА позволит продолжать реализовывать мероприятия муниципальной программы Солнечногорского муниципального района Московской области «Предпринимательство Солнечногорского муниципального района Московской области» для достижения целей государственной политики в области малого и среднего предпринимательства, в том числе развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике района, обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение конкурентоспособности предпринимательства, увеличение количества субъектов предпринимательства, обеспечение занятости населения и развитие самозанятости.

Обоснование выбора предлагаемого варианта достижения поставленных целей обоснован кроме того законодательством федерального уровня: БК РФ, ФЗ от 24.07.2007 «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», ФЗ от 27.07.2010 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», ПП РФ от 25.01.2013 года «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг».

Мониторинг субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки по целевой программе «Развитие субъектов МПС в Солнечногорском районе на 2014-2018 годы» позволяет сделать вывод о положительной динамике использования финансовой поддержки на территории Солнечногорска для развития предпринимательства. Так за период 2015-2018 года финансовая поддержка была оказана более 15-ти субъектам предпринимательской деятельности.

Анализ существующих программ по финансовой поддержке в таких областях как Московская, Челябинская, Самарская и др. позволяет сделать вывод об увеличении общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Показатели, характеризующие поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства регионах-лидерах рейтинга «Индекс Опоры»

Показатель	Московская область	Челябинская область	Самарская область
Ежегодный объем финансирования, млн р.	1796-2144	196	700-800
Объем финансирования программных мероприятий, млн р.	9869,96	196,00	4062,23
Территория, тыс. км ²	45,8	88,5	53,6
Население, тыс. чел.	7093	3479	3216
Среднедушевой денежный доход, р./мес.	22324	16714	20279
ВРП на душу населения, р.	253609	185816	215380
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, тыс. ед.	266,2	138	121,6

Малые предприятия	11,0	4,8	6,7
Микропредприятия	63,0	33,8	42,5
Средние предприятия	1,20	0,36	0,4
ИП	191,0	99,2	72,0
Число субъектов малого предпринимательства на 10 тыс. чел. населения	186	262	308
Доля субъектов малого предпринимательства по занятости населения, %	15,6	17,1	17,5
Оборот, млрд р.	1790	479,6	483,2
Ведущие виды экономической деятельности в структуре СМСП, % к итогу: Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	35,3	42,96	34,1
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	23,6	18,5	21,0
Обрабатывающие производства	12,3	10,5	13,1
Строительство	10,5	11,2	11,6

Ориентируясь на рейтинг, лидерами которого долгое время признавались Московская, Челябинская и Самарская области можно говорить не только о доработке и введении новых НПА, касающихся предоставления финансовой поддержки малому и среднему предпринимательству, но и постепенном расширении видов субсидий в указанных областях.

Используя данный анализ опыта других субъектов РФ можно говорить о положительной динамике аналогичных существующих программ на территориях субъектов РФ, и необходимости дальнейшего развития и принятия программы «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в Солнечногорском муниципальном районе Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство Солнечногорского муниципального района Московской области» на территории района.

Отсутствие или непринятие рассматриваемого нормативно-правового акта на территории Солнечногорского муниципального района спровоцирует малую заинтересованность в открытии и развитие новых субъектов предпринимательской деятельности, отсутствие заинтересованности у предпринимателей в привлечении дополнительной занятости, что является негативным эффектом. Без принятия рекомендуемого нормативно-правового акта реализация Программы развития малого и среднего предпринимательства на территории района невозможна. Кроме того, негативными последствиями будет являться не достижение целей государственной политики в области малого и среднего предпринимательства, целей существующей муниципальной программы Солнечногорского района, ущемлению прав предпринимателей на получение мер государственной поддержки.

Предложения и замечания от представителей бизнес-сообществ и иных лиц: в рамках предварительной оценки регулирующего воздействия регулирующим органом были проведены публичные обсуждения в период с 05.02.2019 по 20.02.2019 г. Было получено предложение от Союза «Промышленники и предпринимателей г.о. Солнечногорск» о возможности введения срока приостановления в случае неполной подачи предпринимателями комплекта документов, необходимых для получения субсидии. Услуги по приостановке отсутствуют, таким образом представленное предложение отклонено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком отделом инвестиций и инноваций администрации Солнечногорского муниципального района, в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте постановления администрации Солнечногорского муниципального района Московской области «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в Солнечногорском муниципальном районе Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство Солнечногорского муниципального района Московской области» отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Солнечногорского муниципального района Московской области.

Количественные методы (анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской деятельности), применяемые при проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Солнечногорского муниципального района «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в Солнечногорском муниципальном районе Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство Солнечногорского муниципального района Московской области»:

Оценивая данные, предоставленные Отделом инвестиций и инноваций администрации Солнечногорского муниципального района

- к группе участников отношений относятся: юридические лица и ИП, относящиеся к категории СМП, администрация Солнечногорского муниципального района, Союз «Солнечногорская Торгово-промышленная палата», Союз «Промышленники и предприниматели Солнечногорского муниципального района»

- оценка количества участников отношений – около 50-ти ежегодно.
- изменение существующих полномочий отсутствует
- дополнительные ресурсы отсутствуют
- количественная оценка расходов – отсутствует
- поступления за период – субсидии
- негативные последствия – отсутствуют
- оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, либо ограничением или изменением содержания таких обязанностей и ограничений – отсутствует.

В сводном отчете по проекту постановления содержится достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования.

Начальник отдела экономики
администрации Солнечногорского
муниципального района

Н.Н. Степанянц