

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование ранее выданных разрешений»

Управление экономики и инвестиций администрации городского округа Солнечногорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с «Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Солнечногорского муниципального района Московской области и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Солнечногорского муниципального района Московской области», утвержденным постановлением администрации Солнечногорского муниципального района от 18 июля 2018 года № 1488 (далее – Порядок) рассмотрел проект постановления администрации городского округа Солнечногорск «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование ранее выданных разрешений» (далее соответственно – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отделом рекламы администрации городского округа Солнечногорск Московской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 20 ноября 2019 года по 05 декабря 2019 года.

Информация о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.solreg.ru/administratsiya/upravlenie-ekonomiki>.

Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта акта.

Цель принятия проекта акта – это установление стандарта предоставления Муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур по предоставлению Муниципальной услуги, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг в Московской области, формы контроля за предоставлением Муниципальной услуги, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) должностных лиц Администрации, работников МФЦ. Разрешение на установку и эксплуатацию рекламных конструкций выдается на основании поданного заявления от лиц, имеющими право на получение муниципальной услуги.

Принятие нормативного правового акта дает равные возможности всем категориям заявителей подать заявку на предоставление муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование ранее выданных разрешений».

Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты новым правовым регулированием.

Проект нормативного правового акта разработан регулирующим органом в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»; Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления

государственных и муниципальных услуг»; Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Постановления Правительства Московской области от 28.06.2013 № 463/25 «Об утверждении предельных сроков заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций», Постановления от 24.09.2019 г. № 1682 «Об утверждении положения о порядке установки и эксплуатации рекламных конструкций и средств размещения информации на территории городского округа Солнечногорск Московской области», иными нормативными правовыми актами администрации, касающимися исполнения Муниципальной услуги.

Административный регламент регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование ранее выданных разрешений» Администрацией городского округа Солнечногорск Московской области.

К основным группам участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты новым правовым регулированием относятся физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица (их уполномоченные представители), которым на праве собственности либо на ином законном основании принадлежит земельный участок, здание или иное недвижимое имущество, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо являющиеся владельцами рекламной конструкции. К данной категории относятся:

1. Собственник земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция.

2. Лицо, уполномоченное собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, в том числе являющегося арендатором.

3. Лицо, уполномоченное общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, к которому присоединяется рекламная конструкция.

4. Лицо, обладающее правом хозяйственного ведения, оперативного управления или иным вещным правом на недвижимое имущество, к которому присоединяется рекламная конструкция.

5. Доверительный управляющий недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция.

6. Владелец рекламной конструкции.

Нормативный правовой акт также содержит:

1. Требования к порядку информирования о предоставлении Муниципальной услуги.

2. Стандарт предоставления Муниципальной услуги, который включает в себя наименование Муниципальной услуги; наименование органа, предоставляющего Муниципальную услугу; результат предоставления Муниципальной услуги; срок и порядок регистрации заявления Заявителя о предоставлении Муниципальной услуги; срок предоставления Муниципальной услуги; правовые основания предоставления Муниципальной услуги; исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги, подлежащих представлению Заявителем; исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги, которые находятся в распоряжении органов власти, органов местного самоуправления или организаций; исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги; исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении Муниципальной услуги; порядок, размер и основания взимания государственной пошлины или иной платы, взимаемой за предоставление Муниципальной услуги; перечень услуг, необходимых и обязательных для предоставления Муниципальной услуги, в том числе порядок, размер и основания взимания платы за предоставление таких услуг; способы предоставления

Заявителем документов, необходимых для получения Муниципальной услуги; способы получения Заявителем результатов предоставления Муниципальной услуги, максимальный срок ожидания в очереди; требования к помещениям, в которых предоставляется Муниципальная услуга, к залу ожидания, местам для заполнения запросов о предоставлении Муниципальной услуги, информационным стендам с образцами их заполнения и перечнем документов, необходимых для предоставления Муниципальной услуги, в том числе к обеспечению доступности указанных объектов для инвалидов, маломобильных групп населения; показатели доступности и качества Муниципальной услуги; требования к организации предоставления Муниципальной услуги в электронной форме; требования к организации предоставления Муниципальной услуги в МФЦ.

3. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения содержит состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий) при предоставлении Муниципальной услуги.

4. Порядок и формы контроля за исполнением Административного регламента содержит порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами Администрации положений настоящего Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению Муниципальной услуги; порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества предоставления Муниципальной услуги; ответственность должностных лиц Администрации за решения и действия (бездействия), принимаемые (осуществляемые) в ходе предоставления Муниципальной услуги; положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за предоставлением Муниципальной услуги, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций.

5. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Администрации, должностных лиц Администрации, МФЦ, работников МФЦ содержит информацию для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) в ходе предоставления Муниципальной услуги; органы государственной власти, организации и уполномоченные на рассмотрение жалобы лица, которым может быть направлена жалоба Заявителя в досудебном (внесудебном) порядке; способы информирования Заявителей о порядке подачи и рассмотрения жалобы, в том числе с использованием ЕПГУ, РПГУ; перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) Администрации, должностных лиц Администрации, МФЦ, работников МФЦ.

Степень регулирующего воздействия: Проект нормативного правового акта имеет низкую степень регулирующего воздействия.

Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, опыт других субъектов:

Возможность обращения для получения Муниципальной услуги через РПГУ дает Заявителям возможность быстрой подачи заявления и получения результата, что значительно экономит время и не влечет затраты.

Обоснование выбора предлагаемого варианта достижения поставленных целей обоснован кроме того законодательством федерального уровня на основании Федерального закона «О рекламе» от 13.03.2006 г.

На территории Московской области в 90% муниципалитетах действуют административные регламенты предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование ранее выданных разрешений. Так, например: Административный регламент предоставления

муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование ранее выданных разрешений на территории городского округа Домодедово Московской области», «О порядке размещения рекламы на территории городского округа Кашира Московской области», «Положение о выдаче разрешений на установку рекламных конструкций на территории городского округа Фрязино Московской области», «Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование ранее выданных разрешений в городском округе Пушкино Московской области» и т.д.

Что касается территории других субъектов РФ, то можно привести статистические данные Приморского края по количеству выданных разрешений на установку рекламных конструкций на основании действующих административных регламентов:

Информация об оказании в 2019 году государственной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Владивостокского городского округа, Артемовского городского округа, Надеждинского муниципального района, Шкотовского муниципального района, аннулирование таких разрешений»:

Принято заявлений за 2019 год:	318
Из них:	
лично	312
через МФЦ	6
через ЕПГУ	0
Выдано разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций	207
Направлено на доработку пакетов документов по выдаче разрешений	74
Отказано в выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций	12
Аннулировано разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций	29
Находилось на рассмотрении по состоянию на 31.12.2019	17

Информация по количеству выявленных на территории Владивостокского городского округа, Артемовского городского округа, Надеждинского муниципального района и Шкотовского муниципального района рекламных конструкций, установленных и эксплуатируемых в отсутствие разрешений, срок действия которых не истек в 2017 – 2018 годах

	2017	2018
Владивостокский ГО	1460	1079
Артемовский ГО	172	493
Надеждинский МР	31	244
Шкотовский МР	22	19
Итого	1685	1835

Анализ статистических данных позволяет говорить, что введение на территории городского округа Солнечногорск «Административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование ранее выданных разрешений» будет способствовать:

- обеспечению безопасности жителей (во избежание эксплуатации слабо укрепленных рекламных конструкций и других угрожающих их жизни или здоровью элементов наружной рекламы);

- обеспечению безопасности участников дорожного движения при размещении рекламы на транспорте, вблизи дорог и тротуаров, в том числе недопущение установки наружной рекламы, ограничивающей видимость и обзор водителям;

- сохранению архитектурного облика города и единого наружного оформления фасадов;

- предотвращению разрушений зданий, строений и их фасадов;

- контролю над соответствием установки и эксплуатации рекламных конструкций техническим требованиям.

Таким образом можно сделать выводы об отсутствии возможных альтернативных способов предлагаемого регулирования. Не принятие рассматриваемого НПА на территории приведет к нарушению закона «О рекламе» и нарушению эстетических регламентов объектов благоустройства и элементов благоустройства городского округа субъектами предпринимательства.

Предложения и замечания от представителей бизнес-сообществ и иных лиц: в рамках предварительной оценки регулирующего воздействия регулирующим органом были проведены публичные консультации в период с 20.10.2019г. по 05.12.2019 г. Предложений, замечаний и рекомендаций не поступало.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия считаем, что проект Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование ранее выданных разрешений» не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Солнечногорск Московской области.

Заместитель начальник Управления экономики и инвестиций
администрации городского округа
Солнечногорск



Н.Н. Степанянц