

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

«О внесении изменения в решение Совета депутатов городского округа Солнечногорск от 25 октября 2021 года № 529/45 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа Солнечногорск Московской области»

Отдел экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации городского округа Солнечногорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 11 февраля 2020 года № 228 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области», утвержденным администрацией городского округа Солнечногорск 11 ноября 2021 года № 1876 (далее – Порядок), рассмотрел проект Решения Совета депутатов «О внесении изменения в решение Совета депутатов городского округа Солнечногорск от 25 октября 2021 года № 529/45 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа Солнечногорск Московской области» (далее соответственно – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Управлением дорожной инфраструктуры, благоустройства, транспорта и связи администрации городского округа Солнечногорск Московской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 1 марта 2022 года по 16 марта 2022 года.

Информация о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://solreg.ru/ocenka-reguliruyushchego-vozdjstviya>

Проект нормативного правового акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия. Обоснованием отнесения проекта акта к средней степени является то, что проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа Солнечногорск Московской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта акта.

Контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения подразумевает обеспечение соблюдения требований законодательства и профилактику правонарушений в области обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования. Данный вид муниципального контроля осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 08 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». Следует отметить, что в данную систему источников также входят постановления и регламенты муниципалитетов, регулирующие порядок организации и осуществления контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

В состав предмета муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения могут входить несколько элементов. Как правило, органы местного самоуправления осуществляют проверку соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований технических условий по размещению объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций и других объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог, а также соблюдения пользователями автомобильных дорог правил использования полос отвода и придорожных полос. Кроме того, немаловажным аспектом контроля является использование автомобильных дорог в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов, проверка соблюдения пользователями автомобильных дорог, лицами, осуществляющими деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос, правил использования полос отвода и придорожных полос, а также обязанностей при использовании автомобильных дорог местного значения в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов. Дополнительно к этому, органы местного самоуправления могут осуществлять проверку соблюдения весовых и габаритных параметров транспортных средств при движении по автомобильным дорогам местного значения, включая периоды временного ограничения движения транспортных средств.

Следует особо отметить, что объектами муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения являются автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах населенных пунктов, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог, здания, сооружения и иные объекты дорожного сервиса, расположенных на придорожных полосах автомобильных дорог местного значения, рекламных конструкций, расположенных в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог, полос отвода и придорожных полос, автомобильных дорог местного значения.

Субъектами проверки являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие работы в полосе отвода автомобильных дорог и придорожной полосе, владельцы объектов дорожного сервиса, пользователи автомобильных дорог.

Формами контроля в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения чаще всего являются плановые и внеплановые документарные и выездные проверки соблюдения законодательства.

Юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения документарной проверки, является получение специалистом, ответственным за проведение проверки, распоряжения о проведении документарной проверки от главы муниципального образования. Предметом документарной проверки будут являться сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающие их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также с исполнением

предписаний и постановлений уполномоченных органов муниципального контроля.

Специалист, ответственный за проведение проверки, рассматривает документы юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющиеся в распоряжении муниципального образования, в том числе уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, акты уже проведенных проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленного в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя муниципального контроля.

Должностные лица уполномоченного органа местного самоуправления, осуществляющие муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, в пределах предоставленных полномочий имеют право:

- осуществлять проверки соблюдения законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;
- пресекать и предотвращать нарушения законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в установленном порядке;
- составлять по результатам проверок акты и представлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимися владельцами, пользователями автомобильной дороги местного значения, объектами дорожного сервиса;
- предъявлять гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений;
- получать от юридических лиц, граждан, индивидуальных предпринимателей сведения и материалы о состоянии автомобильных дорог местного значения, объектов дорожного сервиса, в том числе документы, удостоверяющие право на различные формы владения, пользования, иные сведения и документы, необходимые для осуществления муниципального контроля;
- посещать в порядке, установленном законодательством, автомобильные дороги местного значения, объекты дорожного сервиса, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, расположенные на них здания и сооружения;
- обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, являющихся нарушением законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности и иных нормативных правовых актов либо препятствующих осуществлению муниципального контроля, а также в установлении личности граждан, в чьих действиях имеются признаки нарушения законодательства в данной сфере.

Должностные лица уполномоченного органа местного самоуправления, осуществляющие муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, при проведении мероприятий по контролю обязаны:

- руководствоваться законодательством Российской Федерации, региональным законодательством, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами;
- соблюдать действующее законодательство, права и законные интересы юридических лиц, граждан и индивидуальных предпринимателей;
- принимать меры по предотвращению и устранению последствий выявленных нарушений законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в установленном порядке;
- проводить профилактическую работу по устранению причин и обстоятельств, способствующих совершению правонарушений в области законодательства в данной сфере деятельности.

При исполнении функции контролирующие органы местного самоуправления взаимодействуют с государственной властью, а именно:

- органами прокуратуры по вопросам согласования проведения проверок;
- органами внутренних дел для оказания содействия при проведении проверок.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований федеральных законов, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог должностные лица, проводившие проверку, в пределах предусмотренных полномочий обязаны:

- выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;
- принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к юридической ответственности.

Составами административных правонарушений, выявленных при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, будут являться, например:

- нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства согласно ст. 12.21.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ;
- нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги согласно ст. 11.21 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений гражданами и организациями, их руководителями и иными должностными лицами, их уполномоченными представителями обязательных требований, принятие предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению выявленных нарушений, а также деятельность уполномоченных органов и организаций по анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности организациями и гражданами.

Альтернативные способы предлагаемого регулирования:

Проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны органа местного самоуправления, так как данные полномочия регламентируются федеральным законом.

Предложения и замечания от представителей бизнес-сообществ и иных лиц: в рамках предварительной оценки регулирующего воздействия в уполномоченный орган предложений от бизнес-сообществ и других лиц не поступало.

В ходе проверки уполномоченным органом рекомендованы следующие изменения в проект нормативного правового акта:

1) П. 1.2. Дополнить граждан (контролируемые лица) в качестве участников муниципального контроля.

2) П. 1.4. Объектами муниципального контроля (далее – объект контроля) являются: удалить подпункт 1) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 248-ФЗ).

3) П. 1.4. удалить 2) в рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона N 248-ФЗ.

4) П. 1.4. удалить 3) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона N 248-ФЗ.

5) После п. 1.5 дополнить п. 1.6. абзацем в следующей редакции:

1.6. Муниципальный контроль осуществляет администрация городского округа Солнечногорск Московской области в лице уполномоченного органа.

6) П. 1.7. исправить на 1.7. Орган муниципального контроля, обеспечивает учет объектов контроля путем внесения сведений об объектах контроля в государственные информационные системы (при их наличии) и в иных формах не позднее 2 (двух) дней со дня поступления таких сведений.

7) П. 3.5. требуется уточнение, что отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется руководителем органа муниципального контроля...

8) Дополнить п. 3.8. По запросу контролируемого лица орган муниципального контроля в срок, не превышающий 15 дней со дня поступления запроса, предоставляет ему информацию о присвоенной объекту контроля категории риска, а также сведения, использованные при отнесении объекта контроля к определенной категории риска.

9) Дополнить п. 3.10. Перечни объектов контроля содержат следующую информацию:

- 1) наименование контролируемого лица, деятельность которого является объектом контроля;
- 2) ИНН;
- 3) наименование объектов муниципального контроля, находящихся во владении или пользовании контролируемых лиц;
- 4) категории риска.

10) П. 4.4. «Объявление предостережений» дополнить словами «о недопустимости нарушения обязательных требований».

11) П. 5.1. «Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей» дополнить «и граждан»...

12) П. 5.2. Контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей» дополнить «и граждан»...

13) П. 6.2. добавить подпункт 2) наблюдение за соблюдением обязательных требований.

14) П. 6.10. изложить полностью в новой редакции: 6.10. Выездное обследование проводится в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований. Выездное обследование может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах может осуществляться:

- 1) осмотр;
- 2) инструментальное обследование (с применением видеозаписи);

Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

15) П. 8.2. После слов «Перечень ключевых показателей муниципального контроля» дополнить словами «на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа Солнечногорск Московской области»

Анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской деятельности.

Без предлагаемого способа регулирования невозможно осуществлять муниципальный контроль в соответствии с требованиями федерального законодательства, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года ввиду отсутствия нормативно-правовой базы регламентирующей полномочия по проведению контрольно-надзорных мероприятий, видов контрольно-надзорных мероприятий, профилактических мероприятий, индикаторов риска, показателей эффективности, положения по урегулированию взаимодействия контрольно-надзорного органа и контролируемых лиц в сфере указанного контроля.

В случае неприятия положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа Солнечногорск Московской области, регулирующего полномочия по проведению контрольно-надзорных мероприятий, сохранятся негативные последствия, влекущие причинение вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, с последующими сложностями преодоления таких последствий.

Принятие проекта нормативного правового акта позволит выработать единый порядок организации и осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа Солнечногорск Московской области.

Выводы по итогам об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект нормативного правового акта направлен регулирующему органу на доработку в связи с рекомендациями уполномоченного органа.

Начальник отдела экономического развития,
мобилизации доходов и муниципальных услуг
администрации городского округа Солнечногорск



Н.Н. Степанянц