

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

«Постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Размещение сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания на территории городского округа Солнечногорск Московской области»»

Отдел экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации городского округа Солнечногорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 11 февраля 2020 года № 228 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области», утвержденным администрацией городского округа Солнечногорск 11 ноября 2021 года № 1876 (далее – Порядок), рассмотрел проект Постановления администрации городского округа Солнечногорск Московской области «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Размещение сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания на территории городского округа Солнечногорск Московской области» (далее соответственно – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Управлением потребительского рынка администрации городского округа Солнечногорск Московской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 24 марта 2023 года по 7 апреля 2023 года.

Информация о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://solreg.ru/ocenka-reguliruyushchego-vozdfejstviya>.

Проект нормативного правового акта имеет высокую степень регулирующего воздействия. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Солнечногорск Московской области обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Солнечногорск Московской области расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта акта.

Летнее кафе — сезонный бизнес, позволяющий расширить границы ресторана и увеличить количество посадочных мест. Тысячи людей ждут начала сезона, чтобы провести тихий, спокойной вечер в уютном летнем кафе. Цель ресторатора привлечь новых и

постараться удержать постоянных посетителей самого разного возраста.

Летние веранды стали очень популярны. Уличные кафе, привлекают внимание посетителей, создают дополнительную рекламу ресторану, что несомненно положительно влияет на процветание бизнеса. Установка летних кафе с каждым годом растёт.

В соответствии со статьей 26 Закона Московской области от 30 декабря 2014 года N 191/2014-ОЗ "О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области" размещение сезонных (летних) кафе производится на любой период времени с 1 апреля по 1 ноября. Собственник (правообладатель) стационарного предприятия общественного предприятия, выполняет монтаж сезонного (летнего) кафе не ранее 15 марта. Демонтаж сезонного (летнего) кафе не позднее 15 ноября.

Сезонные (летние) кафе должны непосредственно примыкать к стационарному предприятию общественного питания или находиться в непосредственной близости от стационарного предприятия питания, при этом границы места размещения сезонного (летнего) кафе не должны нарушать права собственников и пользователей соседних помещений, зданий, строений, сооружений.

Правительство Российской Федерации расширило список объектов, для размещения которых не надо оформлять права на земельные участки. В обновленный перечень включили веранды для обустройства уличных кафе, а также площадки для размещения строительной техники и материалов при текущем или капитальном ремонте зданий. Соответствующее постановление от 21 марта 2023 года № 440 «О внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» подписал премьер-министр Михаил Мишустин.

Владельцы ресторанов или кафе теперь смогут оборудовать площадку, примыкающую к основному зданию, без дополнительных процедур. Это можно будет сделать, если земля под новыми посадочными местами находится в государственной или муниципальной собственности и ранее не была предоставлена под другие цели.

Власти рассчитывают, что новая мера поддержит работающих в сфере общественного питания предпринимателей, а также поможет владельцам быстрее проводить капитальный или текущий ремонт зданий, потому что теперь можно размещать технику и стройматериалы ближе к месту проведения работ.

К сезонным (летним) кафе при стационарных предприятиях общественного питания (далее – сезонные (летние) кафе) относятся временные сооружения или временные конструкции, установленные и оборудованные в соответствии с порядком, предусмотренном в муниципальном образовании и предназначенные для дополнительного обслуживания питанием и отдыха, непосредственно примыкающие к капитальному зданию, строению, сооружению или находящиеся в непосредственной близости от здания, строения, сооружения, в котором осуществляется деятельность по оказанию услуг общественного питания предприятием общественного питания.

К месту размещения сезонного (летнего) кафе относится земельный участок, находящийся в муниципальной собственности или его часть, или земельный участок (земли), государственная собственность на которые не разграничена.

Для владельцев кафе в Московской области разработан механизм, упрощающий предоставление площадок под летнюю веранду. Нововведение анонсировал губернатор Подмосковья Андрей Воробьёв на оперативном совещании с членами правительства и главами муниципалитетов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может

осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», Законом Московской области от 24 декабря 2010 года № 174/2010-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Московской области», Законом Московской области от 30 декабря 2014 года № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области», распоряжением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 5 апреля 2023 года № 19РВ-98 «Об утверждении Порядка и условий размещения нестационарных объектов для оказания услуг общественного питания (сезонных (летних) кафе предприятий общественного питания) на территории Московской области» Управлением потребительского рынка администрации городского округа Солнечногорск разработан проект административного регламента предоставления муниципальной услуги «Размещение сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания на территории городского округа Солнечногорск Московской области».

Размещение сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания осуществляется в целях:

создания условий для улучшения организации и качества обслуживания населения при оказании услуг общественного питания;

установления единого порядка размещения сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания на территории городского округа Солнечногорск Московской области;

формирования современной инфраструктуры общественного питания.

Административным регламентом регулируются отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги «Размещение сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания на территории городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – муниципальная услуга) администрацией городского округа Солнечногорск Московской области (далее – Администрация).

Также административный регламент устанавливает порядок предоставления муниципальной услуги и стандарт ее предоставления, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, формы контроля за исполнением административного регламента и досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) выполнения административных процедур Администрации, а также должностных лиц, муниципальных служащих, работников.

За предоставлением муниципальной услуги может обратиться следующий круг заявителей: индивидуальные предприниматели, юридические лица, являющиеся правообладателями стационарного предприятия общественного питания, либо их уполномоченные представители, имеющие право на подписание договора на размещение сезонного (летнего) кафе, обратившиеся в Администрацию с запросом.

Результатом предоставления муниципальной услуги является заключение Договора размещения сезонного (летнего) кафе при стационарном предприятии общественного питания либо Дополнительного соглашения к договору размещения сезонного (летнего) кафе при стационарном предприятии общественного питания, либо отказ в предоставлении муниципальной услуги.

Муниципальная услуга предоставляется в электронном виде. Для этого заявитель может подать запрос посредством Личного кабинета на РПГУ. Результат муниципальной услуги также предоставляется в форме электронного документа в Личный кабинет заявителя на РПГУ.

Срок предоставления муниципальной услуги зависит от категории заявителей и

составляет не более 14 рабочих дней со дня регистрации запроса в Администрации.

Муниципальная услуга предоставляется бесплатно.

Проектом нормативного правового акта также определяются:

- правовые основания для предоставления муниципальной услуги,
- исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Московской области для предоставления муниципальной услуги, которые заявитель должен представить самостоятельно,
- исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги,
- исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги,
- срок регистрации запроса,
- требования к помещениям, в которых предоставляются муниципальные услуги,
- показатели качества и доступности муниципальной услуги,
- требования к предоставлению муниципальной услуги, в том числе учитывающие особенности предоставления муниципальной услуги в электронной форме,
- перечень вариантов предоставления муниципальной услуги,
- описание административной процедуры профилирования заявителя,
- описание вариантов предоставления муниципальной услуги,
- порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами Администрации положений административного регламента и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Московской области, устанавливающих требования к предоставлению муниципальной услуги, а также принятием ими решений,
- порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества предоставления муниципальной услуги, в том числе порядок и формы контроля за полнотой и качеством предоставления муниципальной услуги,
- ответственность должностных лиц Администрации за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе предоставления муниципальной услуги,
- положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за предоставлением муниципальной услуги, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций,
- способы информирования заявителей о порядке досудебного (внесудебного) обжалования,
- формы и способы подачи заявителями жалобы.

Альтернативные способы предлагаемого регулирования.

Проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны органа местного самоуправления, так как отсутствуют единые правила предоставления разрешений на участки под летние веранды.

Предложения и замечания от представителей бизнес-сообществ и иных лиц.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия в регулирующий орган предложений от бизнес-сообществ и других лиц не поступало.

Анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской деятельности:

Без предлагаемого способа регулирования невозможно осуществлять предоставление разрешения на размещение сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания на территории городского округа Солнечногорск Московской области по единым правилам и стандартам.

Опыт субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере:

В каждом городе действуют свои правила размещения летних (по-другому – сезонных) веранд и кафе при ресторанах. Например, в Москве для открытия такой веранды необходимо подать заявку, а также соблюдать все требования при монтаже конструкций. При этом получить саму землю под сезонное кафе можно бесплатно и без оформления земельно-правовых отношений.

15 марта руководитель департамента торговли и услуг города Москвы Алексей Немерюк сообщил, что работа летних кафе начнется с 1 апреля. Традиционно сезон работы летних веранд в столице длится с 1 апреля по 1 ноября. С 2021 г. оформление летних кафе было переведено в электронный вид.

Выводы по итогам об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:

Риски, связанные с принятием нормативного правового акта, не выявлены. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования не требуется.

Проект постановления не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов малого и среднего предпринимательства, или способствуют их ведению, не содержит положений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также возникновению необоснованных расходов бюджета городского округа Солнечногорск Московской области.

Начальник отдела экономического развития,
мобилизации доходов и муниципальных услуг
администрации городского округа Солнечногорск



Н.Н. Степанынц