

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

«Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство»

Отдел экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации городского округа Солнечногорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 11 февраля 2020 года № 228 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Порядок), рассмотрел проект Постановления администрации городского округа Солнечногорск Московской области «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство» (далее соответственно – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Управлением промышленности, инвестиций и туризма администрации городского округа Солнечногорск Московской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://solreg.ru/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya>.

Проект нормативного правового акта имеет низкую степень регулирующего воздействия. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения, отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Публичные консультации проекта правового акта регулирующим органом не проводились.

При подготовке настоящего заключения публичные консультации уполномоченным органом не проводились.

Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта акта.

В условиях стремительного развития всех отраслей экономики в нашей стране малый и средний бизнес является основой прогресса. Субъекты малого и среднего бизнеса устойчивы к кризисным ситуациям, они в любой момент могут изменить курс своей деятельности вследствие изменившихся условий рынка (рост или падение спроса), именно поэтому предприятия малого и среднего бизнеса имеют высокую степень доходности. Кроме того, работа малого и среднего бизнеса направлена на удовлетворение потребностей локальных групп населения.

Малое и среднее предпринимательство стало неотъемлемой частью экономики

городского округа Солнечногорск. Участвуя практически во всех видах экономической деятельности, субъекты малого и среднего предпринимательства обеспечивают формирование конкурентной среды, повышение уровня жизни населения. Малое и среднее предпринимательство способно быстро изменять структуру производства, оперативно создавать и применять новые технологии и научные разработки. Представители малого и среднего бизнеса более гибкие и адаптивные. Часто именно на них держится экономика. При поддержке предприниматели могут активно развиваться, создавая новые рабочие места и здоровую конкуренцию на рынке.

Особую роль малого и среднего предпринимательства в современных условиях определяют следующие факторы:

- создает конкуренцию на рынках товаров и услуг, заполняет рыночные ниши, не занятые крупным бизнесом;
- имеет большой потенциал для создания новых рабочих мест, способствуя снижению уровня безработицы и социальной напряженности;
- становление и развитие малого и среднего предпринимательства изменяет общественную психологию и жизненные ориентиры населения, предприниматели образуют основу среднего класса, выступающего гарантом политической и социальной стабильности государства;
- развитие малого и среднего предпринимательства способствует росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;
- успешно реализует такие задачи, как поддержание роста объемов производства; внедрение современных технологий;
- социальная ответственность бизнеса решает значимые для поселения социальные проблемы.

Приоритетные отрасли реального сектора и малая инновационная деятельность развиваются не в достаточной мере. Для развития сфер малого и среднего предпринимательства требуется поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в различных направлениях: подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров, оказание юридических услуг, предоставление в аренду (на льготных условиях) помещений, содействие в получении инвестиций и кредитов, предоставление оборудования в лизинг и др.

Основным источником финансирования деятельности сферы малого и среднего предпринимательства по-прежнему являются личные сбережения предпринимателей. Привлечение заемных и кредитных ресурсов остаётся для предпринимателей достаточно проблематичным.

В современных условиях малый бизнес развивать достаточно сложно. Малым предприятиям приходится прилагать большие усилия, чтобы «остаться на плаву» и получать доходы от своей деятельности. Значительная часть малого бизнеса продолжает оставаться «в тени».

В настоящее время поддержка малого и среднего бизнеса государством является одной из значимых задач. Чтобы малое и среднее предпринимательство могло не только держаться на плаву, но и активно развиваться в своей области, государство старается создать все необходимые экономические условия. Но этого на данный момент недостаточно, так как такие предприятия сильно зависят от колебаний на рынке и поэтому им нужна разносторонняя поддержка государства.

На всех уровнях власти необходимо продолжать работу по созданию максимально благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, направленную на искоренение причин, тормозящих позитивные процессы развития предпринимательства.

Одним из основных направлений поддержки малого предпринимательства на территории городского округа Солнечногорск явилось принятие подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство» (далее-Программа), утвержденной постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 23 января 2023 г. №86 «Об утверждении муниципальной программы «Предпринимательство» с финансированием мероприятий в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области о бюджете городского округа Солнечногорск Московской области на соответствующий финансовый год и плановый период на реализацию мероприятий Подпрограммы III Муниципальной программы.

Проект нормативного правового акта устанавливает:

- 1) условия и порядок предоставления Субсидии;
- 2) порядок проведения отбора лиц для предоставления Субсидии;
- 3) требования к отчетности;
- 4) требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления Субсидии и ответственность за их нарушение.
- 5) формы документов для предоставления финансовой поддержки (субсидий).

Проект нормативного правового акта распространяет свое действие на следующие мероприятия Подпрограммы III Муниципальной программы:

- 1) 02.01 «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования»;
- 2) 02.03 «Частичная компенсация затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства».

Нормативным правовым актом определены категории лиц, имеющих право на получение Субсидии. К ним относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Получатели Субсидии определяются на конкурсной основе на основании требований, приведенных в проекте нормативного правового акта.

Получатели Субсидии представляют в Администрацию отчет о достижении значений результата предоставления Субсидии по форме, установленной Соглашением.

Отчетным периодом является год, следующий за годом получения Субсидии. Отчет представляется в срок до 15 апреля, следующего за отчетным периодом.

Альтернативные способы предлагаемого регулирования.

Проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны органа местного самоуправления, так как отсутствуют единый порядок и условия предоставления финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего бизнеса городского округа Солнечногорск в целях освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной Программы.

Принятие рассматриваемого НПА направлено на: исполнение мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Солнечногорск Московской области «Предпринимательство» по оказанию мер финансовой поддержки субъектам МСП, создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории городского округа Солнечногорск; увеличение вклада субъектов МСП в экономику городского округа;

закрепление порядка подачи документов от субъектов МСП для получения субсидии через портал государственных и муниципальных услуг Московской области; создание единых условий для всех участников конкурсного отбора для получения субсидии.

Отсутствие данного акта не позволяет осуществить реализацию программных мероприятий по оказанию мер финансовой поддержки субъектам МСП и может явиться причиной ущемления права предпринимателей на получение мер муниципальной поддержки, а также явиться причиной не достижения целей и не решения задач подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Солнечногорск Московской области «Предпринимательство».

Предложения и замечания от представителей бизнес-сообществ и иных лиц.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия регулирующим органом публичные консультации проекта правового акта не проводились.

Анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской деятельности:

Выгоды:

- непосредственно выделяемые из бюджета городского округа Солнечногорск средства на поддержку МСП;
- выгоды от инвестирования полученных за счет оказания поддержки денежных средств в развитие компании.

Издержки:

- издержки на прохождение необходимых административных процедур для получения субсидии;
- дополнительные выплаты по налогу на прибыль;
- издержки на предоставление отчетности по договору на выдачу субсидии.

Опыт субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере:

Если взять за основу опыт многих развитых стран, то можно сделать вывод: малое предпринимательство позволяет решать многие социальные, экономические и другие проблемы страны. Именно поэтому в большинстве развитых стран государство помогает развитию малого бизнеса. Благодаря быстрому и качественному развитию малого бизнеса и огромной поддержке государства индустриально развитые страны имеют хорошие экономические показатели, высокий процент занятости населения (порядка 70%) и огромный вклад в качество валового национального продукта.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), по состоянию на 10 сентября 2019 г. зарегистрировано 5 813 278 субъектов МСП. Из этого количества 95,83% составляют микропредприятия, 3,83% – малые предприятия и 0,29% – средние. Количество МСП в процентном соотношении уменьшилось по отношению к 2018 г. (в особенности малые предприятия), а по отношению к 2017 г. – положительная динамика наблюдается только в случае с микропредприятиями.

В последние годы в России было принято много решений, которые направлены на развитие малого и среднего бизнеса и совершенствование государственного регулирования их деятельности. В сфере регулирования бухгалтерского учета в Российской Федерации произошли многочисленные изменения. Одним из значимых является Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Срок реализации проекта с 15 октября 2018 г. до 31 декабря 2024 г. Национальный проект разработан таким образом, чтобы оказать должную поддержку предпринимателям на каждом этапе жизни субъекта МСП: от рождения задумки создать свой бизнес, регистрации, финансирования, расширения бизнеса и до выхода на экспорт. Проект состоит из 5 федеральных проектов. К концу 2024 года национальный проект предполагает увеличение численности занятых в сфере МСП с 19,2 до 25 млн человек, увеличение доли МСП в ВВП с 22,3 до 32,5% и увеличение доли экспорта субъектов МСП с 8,6 до 10%. Задачи

и целевые показатели, поставленные в Национальном проекте, отнюдь не низкие, но государство заинтересовано в достижении таких результатов. Если, к примеру, сравнивать долю МСП в ВВП России и других развитых стран, то наша страна отстает в разы.

Высокие показатели ВВП в развитых странах связаны напрямую с хорошей государственной поддержкой. Например, во Франции вновь созданные малые предприятия освобождаются от местных налогов и от налога на акционерные общества сроком до двух лет, а если малый бизнес открыл безработный, то он освобождается от этих налогов до трех лет, на год от уплаты обязательных социальных выплат и к тому же получает специальную книжку, чеками которой может расплачиваться за консультации по бухгалтерскому учету, юриспруденции и другим областям знания. В Польше банки дают ссуды и кредиты на развитие малого бизнеса под 5 % годовых, а для некоторых видов деятельности ставка может быть еще ниже. В США существует орган государственной поддержки малого бизнеса, который называется Администрация малого бизнеса. Этот орган решает насущные проблемы малого бизнеса, помогает людям, которые только собираются открывать свое дело, предоставляет информацию о состоянии рынка на данный момент времени.

Выводы по итогам об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:

Риски, связанные с принятием нормативного правового акта, не выявлены. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования не требуется.

Проект постановления не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов малого и среднего предпринимательства, или способствуют их ведению, не содержит положений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также возникновению необоснованных расходов бюджета городского округа Солнечногорск Московской области.

Начальник отдела экономического развития,
мобилизации доходов и муниципальных услуг



Н.Н. Степанянц