

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

«Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Солнечногорск Московской области»

Отдел экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации городского округа Солнечногорск Московской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 11 февраля 2020 года № 228 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Порядок), рассмотрел проект постановления администрации городского округа Солнечногорск «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Солнечногорск Московской области» (далее соответственно – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Управлением потребительского рынка администрации городского округа Солнечногорск Московской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В рамках оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 16 июня 2022 года по 30 июня 2022 года.

Проект нормативного правового акта имеет высокую степень регулирующего воздействия. Обоснованием отнесения проекта акта к высокой степени регулирующего воздействия является то, что проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Солнечногорск Московской области обязанности для субъектов предпринимательской и экономической деятельности.

Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта акта.

Для того, чтобы у потребителя имелась возможность в шаговой доступности приобрести необходимые ему товары как продовольственные, так и непродовольственные, создаются нестационарные и мобильные торговые объекты. Это касается и товаров сезонной распродажи, а также товаров доступных в зонах летнего отдыха городского округа Солнечногорск. Мобильная торговля актуальна для отдаленных районов, где нерационально размещать большие магазины - нет достаточного количества покупателей. Но и там это должны быть современные

павильоны или автолавки.

Нестационарные торговые объекты — это временное сооружение без фундамента или полностью передвижная конструкция. То есть, это может быть, как небольшой магазин, который стоит на одном месте, так и фургончик с кофе или фастфудом, который ездит по городу, киоск, палатка. Автомагазин, торговый автофургон, автолавка — это полноценный автомобиль или, например, прицеп автомобиля, в котором размещено торговое оборудование и есть минимум один продавец. Например, в розницу нам продают овощи в супермаркете, цветы в киоске или газеты в привокзальной палатке. Организовать торговлю в нестационарном торговом объекте дешевле и проще, чем, например, арендовать помещение в торговом центре. Но просто так поставить где-то такой объект нельзя: нужно согласовать это с местными властями.

Мобильные торговые объекты займут отдельную официальную нишу в сфере российского предпринимательства. Законопроектом предполагается модернизировать законодательство, регулирующее развозную торговлю. Мобильные торговые объекты выделяют в отдельную категорию, тем самым создать необходимые условия для развития мобильной торговли.

Мобильная торговля работает с весны до осени наиболее полноценно, а зимой несколько замирает. Хотя для торговли фруктами и овощами все может быть несколько иначе, так как торговый прицеп или автолавка защищает товар от холода.

В передвижных магазинах можно организовать не все виды деятельности. Например, торговлю оружием или пункт обмена валюты (имеется в виду официально).

Организация мобильной торговли требует весьма нестандартного образа мышления. В принципе, любой вид реализации товаров или услуг можно «поставить на колеса», если работать под девизом «Мы рядом с клиентом, а не клиент рядом с нами».

Расширенный спектр нестационарных торговых объектов позволяет создать конкурентную среду для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Государство и органы власти местного самоуправления заинтересованы в увеличении торговых точек, так как это позволяет открыть новые возможности для сбыта товаров отечественных и особенно местных производителей, увеличить сбор налогов в местный бюджет. К тому же нестационарные торговые объекты мобильны и не требуют больших затрат при установке. Передвижные нестационарные торговые объекты в схему обычно не включают. Но это не значит, что их можно разместить без какого-либо согласования: все равно потребуется специальное разрешение от муниципальных властей.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" развитие торговой деятельности в целях поддержки российских производителей товаров закреплено среди основных целей Закона о торговле. Основные и естественные каналы сбыта продукции для малых и средних товаропроизводителей - малые форматы торговли, в том числе нестационарная и мобильная торговля.

Эффективным инструментом поддержки формирования таких каналов сбыта является предоставление указанным товаропроизводителям муниципальных преференций, в частности, в виде предоставления мест для размещения нестационарных и мобильных торговых объектов без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

При этом также возможно устанавливать дополнительные льготные условия, в том числе по размеру взимаемой платы вплоть до предоставления места бесплатно.

Вместе с тем, Федеральным закон от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" установлено, что:

- условия и порядок оказания поддержки субъектам МСП устанавливаются, в том числе муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ (подпрограмм), которые содержат мероприятия, направленные на развитие МСП (часть 2 статьи 16);

- обеспечивается равный доступ субъектов МСП к участию в муниципальных программах (подпрограммах) (пункт 3 части 1 статьи 14);

- оказание поддержки субъектам МСП органами местного самоуправления должно осуществляться с соблюдением требований, установленных Законом о защите конкуренции (пункт 4 части 1 статьи 14);

- при обращении за оказанием поддержки субъекты МСП должны представить документы, подтверждающие их соответствие условиям, предусмотренным муниципальными актами (часть 2 статьи 14).

Муниципальные преференции предоставляются без предварительного согласия антимонопольного органа (пункт 4 части 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») путем предоставления права на размещение мобильного торгового объекта без проведения торгов на льготных условиях, в рамках реализации Подпрограммы IV «Развитие потребительского рынка и услуг на территории муниципального образования Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство», утвержденной постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 9 декабря 2019 года № 2195 Подпрограмма IV «Развитие потребительского рынка и услуг на территории муниципального образования Московской области», исключительно в целях поддержки субъектов МСП.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Законом Московской области от 24.12.2010 №174/2010-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Московской области», распоряжением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 13.10.2020 № 20РВ-306 «О разработке и утверждении органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов и Методических рекомендаций по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Московской области» (далее – Распоряжение), письмом Федеральной антимонопольной службы от 23.06.2020 № АД/52718/20 «О предоставлении муниципальных преференций производителям товаров при организации нестационарной и мобильной торговли» регулирующим органом разработан проект постановления администрации городского округа

Солнечногорск «Об утверждении порядка предоставления муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Солнечногорск Московской области».

Порядок определяет условия и устанавливает процедуру предоставления муниципальной преференции путем предоставления органами местного самоуправления права на размещение мобильных торговых объектов, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо на землях (земельных участках), государственная собственность на которые не разграничена, распоряжение которыми отнесено к полномочиям администрации городского округа Солнечногорск Московской области, без проведения торгов на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства.

Места для размещения мобильных торговых объектов на территории городского округа Солнечногорск Московской области устанавливаются Схемой, утверждаемой в соответствии с Распоряжением, и определяются Перечнем, утверждаемым администрацией городского округа Солнечногорск Московской области.

В Перечень включаются места для предоставления без проведения торгов на льготных условиях для размещения мобильных торговых объектов:

а) передвижное сооружение со специализацией:

- хот-дог;
- кукуруза;
- кофе; - мороженное.

б) мобильные пункты быстрого питания.

Не допускается предоставление без проведения торгов мест, не включённых в Перечень.

Муниципальная преференция предоставляется на определенных условиях и по определенным критериям.

Предоставление муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Солнечногорск Московской области осуществляется на основании договора на размещение нестационарного торгового объекта при организации мобильной торговли на территории городского округа Солнечногорск Московской области, заключенного между администрацией городского округа Солнечногорск Московской области и субъектом малого и среднего предпринимательства.

В случае расторжения или истечения срока действия заключенного договора на размещение мобильных торговых объектов оформляется Акт сверки, подтверждающий факт исполнения обязательств.

Альтернативные способы предлагаемого регулирования:

Регулирующий орган полагает, что утверждение проекта нормативного правового акта «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции путем предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных

условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Солнечногорск Московской области» будет способствовать развитию и увеличению числа субъектов малого и среднего предпринимательства. Это позволит расширить каналы сбыта производимой на территории округа продукции, что, в свою очередь, влечет за собой рост производства и позволяет ввести в оборот значительные резервы продукции малых и средних производств, фермерских и крестьянских хозяйств. Жителям представится возможность покупать необходимые товары в шаговой доступности. А также упорядочит размещение мобильных торговых объектов, предоставленных без проведения торгов на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Солнечногорск Московской области.

Проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны органа местного самоуправления, так как данные полномочия регламентируются Федеральными законами.

Анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской деятельности.

Без предлагаемого способа регулирования невозможно организовать мероприятия помощи субъектам малого и среднего предпринимательства путем предоставления данным субъектам муниципальной преференции мест для размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов на льготных условиях при организации мобильной торговли на территории городского округа Солнечногорск Московской области.

Выводы по итогам об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Настоящий Порядок разработан в целях обеспечения единого порядка размещения мобильных торговых объектов, предоставленных без проведения торгов на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Солнечногорск Московской области; необходимости обеспечения устойчивого развития территорий; создания условий для обеспечения жителей городского округа Солнечногорск Московской области качественными и безопасными товарами; обеспечения равных возможностей для реализации прав субъектов малого и среднего предпринимательства на осуществление торговой деятельности в пределах территории городского округа Солнечногорск Московской области.

Проект постановления не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов малого и среднего предпринимательства, или способствуют их ведению, не содержит положений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и экономической деятельности и возникновению необоснованных расходов бюджета городского округа Солнечногорск Московской области.

Начальник отдела экономического развития,
мобилизации доходов и муниципальных услуг
администрации городского округа Солнечногорск



Н.Н. Степанянц