

Заключение об оценке фактического воздействия нормативного правового акта

Постановление от 12.10.2021 № 1695 «О внесении изменения в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 24 июля 2020 года № 1394 «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство»

Отдел экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации городского округа Солнечногорск Московской области в соответствии с постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 11 февраля 2020 года «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Порядок проведения ОФВ) рассмотрел постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 12.10.2021 № 1695 «О внесении изменения в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 24 июля 2020 года № 1394 «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство» и сообщает следующее.

Оценка фактического воздействия в отношении нормативного правового акта проводится уполномоченным органом впервые.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта нарушений Порядка проведения ОФВ, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных регулирующим органом результатов, не выявлено.

Уполномоченным органом проведено публичное обсуждение нормативного правового акта в сроки с 06.12.2022 г. по 22.12.2022 г.

Информация об оценке фактического воздействия нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте администрации городского округа Солнечногорск Московской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://solreg.ru/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya>

На основе проведенной оценки фактического воздействия нормативного правового акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, сделаны следующие выводы.

Регулирующим органом является отдел инвестиций и инноваций Управления экономики и инвестиций администрации городского округа Солнечногорск Московской области.

Место размещения муниципального нормативного правового акта, отчета об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта городского округа Солнечногорск Московской области для проведения публичных обсуждений: <https://www.solreg.ru/administratsiya/upravlenie-ekonomiki/>

В ходе публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

Нормативный правовой акт направлен на вопросы рассмотрения заявлений и принятия по ним решений о предоставлении финансовой поддержки (субсидий) на территории городского округа Солнечногорск Московской области в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство».

Участниками общественных отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность на территории городского округа Солнечногорск.

Финансовая поддержка (субсидия) предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства на основе конкурсного отбора. Субъектам МСП, подавшим заявление на участие в Конкурсном отборе являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, относящиеся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом Московской области от 16.07.2010 № 95/2010-03 «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области» и осуществляющие свою деятельность на территории городского округа Солнечногорск Московской области.

В 2021 году финансовую поддержку (субсидию) в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство» на конкурсной основе получило предприятие:

Наименование предприятия	Размер субсидии (руб.)	Наименование оборудования	Вновь созданные рабочие места	Выручка	Налоги
ООО «Солерамичи»	2 000 000,0 (общая стоимость оборудования 16 638 643,35)	Вакуумный термоформовочный упаковочный автомат-машина VARIOVAC Optimus 45	Создано 35 рабочих места	За период 2021 год — 22 900 000 рублей	За период 2021 год — 3 365 165 рублей

Правовое регулирование позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства снизить затраты на обновление производственных мощностей, увеличить объём и улучшить качество производимой продукции, что способствует повышению уровня рентабельности и развитию производства в целом.

В соответствии с Порядком субъекты малого и среднего предпринимательства (получатели субсидии) должны предоставить гарантийное письмо о принятии обязательств по сохранению общего количества рабочих мест на период не менее 12 месяцев со дня заключения Соглашения о предоставлении субсидии бюджета округа на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования.

Государство предоставляет предпринимателям различные виды содействия:

Финансовое – программы поддержки малого бизнеса подразумевают выделение субсидий, суммы которых колеблются от 10,2 тыс. до 30 млн. руб.

Имущественное – предприниматели получают возможность безвозмездно или на льготных условиях пользоваться государственным имуществом: аренда помещений, земельных участков, в том числе для самозанятых.

Информационное – создание единой цифровой экосистемы на базе платформы МСП, где будет доступна информация по всем федеральным и региональным мерам поддержки.

Консультационное — поддержка в виде профессиональных консультаций от специалистов, например, в области экспорта.

Образовательное – разработка программ подготовки специалистов, повышения квалификации сотрудников.

Налоговые льготы и отсрочки являются более привлекательными мерами господдержки для бизнеса в России, чем прямые выплаты из бюджета. При этом бизнесмены выделяют три основных риска для развития своей деятельности: рост налоговой нагрузки, влияние санкций и чрезмерное внимание к операциям бизнеса со стороны государства. К апрелю 2021-го количество компаний в России в сегменте малого и среднего бизнеса (МСБ) выросло на 1,4% по сравнению с апрелем прошлого года. При этом за год число тех, кто не видит рисков для ведения бизнеса в России, выросло втрое. Но около половины предпринимателей всё же считают риски высокими.

В опросах 2020 и 2021 годов бизнесмены выделили три основных риска для развития своей деятельности: рост налоговой нагрузки, влияние санкций и чрезмерное внимание к операциям бизнеса со стороны государства. В 2021 году к ним добавились ограничения из-за COVID-19, вызвавшие сложности у 53% респондентов. О трудностях при ведении бизнеса, связанных с налоговым законодательством, в 2021 году заявили 38% предпринимателей, а в 2020 году — 53%. В 2021 году бизнес указал и на снижение проблем с госконтролем и налоговой нагрузкой. Однако, выросло число тех, кому стало сложнее вести деятельность из-за санкций и экономической ситуации в целом. В то же время около 20% респондентов не заметили снижения рисков или считают, что вести бизнес стало тяжелее.

Пандемия отразилась на оборотах компаний и предприниматели вынуждены были идти на определенные меры, чтобы остаться на плаву. Выяснилось, что у 56% респондентов за год пандемии просели обороты бизнеса, а у 20% они выросли в 2020 году. Такая же доля компаний отметила, что у них не было существенных изменений оборотов. Чтобы справиться с влиянием карантина, 46% бизнеса перешло в онлайн, а 8% начали продавать товары на маркетплейсах. Сократить штат пришлось 22% компаний. Наняли больше сотрудников в пандемию лишь 11 процентов, участвовавших в опросе. Закрыли несколько точек 16% предпринимателей, 9% — открыли дополнительные. Полностью сменить сферу бизнеса пришлось 19% опрошенных.

По результатам другого исследования, 58% бизнесменов, участвовавших в исследовании центра стратегических разработок (ЦСР) «Бизнес-климат России. Весна 2021», назвали снижение налоговой нагрузки самой желанной формой господдержки. Об отсрочке по налогам и платежам мечтают 34% респондентов. За субсидирование тарифов и платежей высказались 33% респондентов, за снижение льготных ставок по кредитам — 27%, при этом законодательного ограничения тарифов и платежей хотели бы 25% респондентов. За снижение административной нагрузки выступили 14% опрошенных, а о необходимости помощи с выплатой зарплат сотрудникам заявили 9% предпринимателей.

При этом 50% опрошенных компаний подчеркнули, что нуждаются в господдержке. Чаще всего о ней говорили компании тяжелой промышленности — 59%, а также торговли и сферы услуг — 57%. Среди стимулов развития бизнеса в России 37% бизнесменов отметили новых поставщиков и партнерства. 29% стимулирует снижение/субсидирование тарифов, 26% — разрешение ситуации с коронавирусом, снятие карантинных ограничений в России, а 13% — поддержка населения со стороны государства.

По результатам мониторинга регионального законодательства, в части предоставления субсидий из регионального бюджета субъектам малого и среднего

предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), установлено, что аналогичные порядки субсидирования приняты во многих субъектах Российской Федерации:

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2017-2022 годы» (далее – Программа) может оказывать субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП), являющимися таковыми в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», финансовую поддержку в следующих формах:

- субсидирование части затрат по договорам лизинга;
- субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров;
- предоставление грантов начинающим предпринимателям;
- субсидирование части затрат СМиСП, осуществляющих деятельность в сфере бытового обслуживания.

Правительством Санкт-Петербурга утвержден «Порядок предоставления в 2018 году субсидий на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге», а также утверждена «Государственная программа Санкт-Петербурга «Развития предпринимательства и потребительского рынка».

В Пензенской области утверждено Постановление Правительства Пензенской области от 28.08.2017 № 402-пП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение части затрат на приобретение оборудования в целях модернизации производства». Постановлением определяются порядок, условия, цели и механизм предоставления субсидий из бюджета Пензенской области в целях оказания финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение части затрат на приобретение оборудования для модернизации и развития производства.

Получателями субсидии являются субъекты деятельности в сфере промышленности, осуществляющие производство товаров в легкой, текстильной и кондитерской промышленности, к которым относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере производства товаров легкой, текстильной и кондитерской промышленности, осуществляющие свою деятельность на территории Пензенской области

Критериями отбора получателей, имеющих право на получение субсидии, являются:

- регистрация и осуществление своей деятельности на территории Пензенской области;
- соответствие основного вида экономической деятельности установленным Порядком классам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности;
- обеспечение получателями уровня среднемесячной заработной платы работников в размере не менее 1,6 минимального размера оплаты труда - для г. Пензы и г. Заречного, не менее 1,2 минимального размера оплаты труда - для остальных населенных пунктов Пензенской области.

Условием предоставления субсидии является заключение договора купли-продажи оборудования, произведенного в 2017 году или последующих годах. Получатели приобретают оборудование за счет собственных средств и/или с привлечением средств кредитных организаций.

Показателем результативности предоставления субсидии является достижение объема производства (реализации) продукции по итогам календарного года не менее 110% к объему продукции.

В случае не достижения значения показателя результативности использования субсидии, субсидии подлежат возврату в бюджет Пензенской области.

Получателями субсидии являются субъекты деятельности в сфере промышленности, осуществляющие производство товаров в легкой, текстильной и кондитерской промышленности, к которым относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере производства товаров легкой, текстильной и кондитерской промышленности, осуществляющие свою деятельность на территории Пензенской области.

В Смоленской области утверждено Постановление Администрации Смоленской области от 25.09.2015 № 609 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров, и Положения о порядке проведения конкурса на предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров».

Положение определяет правила предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (далее также - субсидии на оборудование).

К участию в конкурсе допускаются субъекты малого и среднего предпринимательства:

- зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Смоленской области;

- не находящиеся на момент подачи заявки в стадии реорганизации, ликвидации или в состоянии банкротства;

- имеющие среднесписочную численность работников за последний отчетный период текущего года от 10 и более человек в зависимости от муниципального района и городского округа, в котором осуществляет свою деятельность субъект малого и среднего предпринимательства и другие условия.

В Московской области принято Постановление Правительства МО от 25.10.2016 № 788/39 «Об утверждении государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья» на 2017-2021 годы». Постановлением утверждается Порядок предоставления субсидий из бюджета Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятия 2.1 «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)».

Критериями отбора лиц для предоставления субсидии являются:

- регистрация в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории Московской области;

- размер среднемесячной заработной платы работников лиц должен составлять не менее величины минимальной заработной платы на территории Московской области;

- осуществление на территории Московской области деятельности в сфере производства товаров (работ, услуг), по перечисленным в Порядке видам деятельности.

В рамках субсидии не возмещаются затраты на приобретение Оборудования:

- дата изготовления (выпуска) которого более 5 лет на дату подачи заявки;
- предназначенного для осуществления лицом оптовой и розничной торговой деятельности.

На территории Московской области во всех городских округах разработаны и приняты НПА в части оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства путём возмещения части затрат.

Таким образом, на основании вышеизложенного, уполномоченный орган делает вывод, что в связи с принятием нормативного правового акта фактических отрицательных последствий, положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов МСП не выявлено.

Начальник отдела экономического развития,
мобилизации доходов и муниципальных услуг
администрации городского округа Солнечногорск



Н.Н. Степанянц