

Заключение по итогам проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта

Решение Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от
10.12.2019 года № 230/14 «Об утверждении Правил благоустройства территорий
городского округа Солнечногорск Московской области»

Отдел экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации городского округа Солнечногорск Московской области в соответствии с постановлением от 11.02.2020 года № 228 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Порядок проведения экспертизы), рассмотрел Решение Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 10.12.2019 года № 230/14 «Об утверждении Правил благоустройства территорий городского округа Солнечногорск Московской области», и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 17.01.2022 г. по 31.01.2022 г.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте администрации городского округа Солнечногорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://solreg.ru/ocenka-reguliruyushchego-vozdjestviya>.

Одновременно письма о проведении экспертизы нормативного правового акта были направлены в Союз «Солнечногорская Торгово-промышленной палата» и Союз «Промышленников и предпринимателей городского округа Солнечногорск» с уведомлением о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы.

Понятие «благоустройство территории» появилось в действующем законодательстве сравнительно недавно. Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» под благоустройством территории поселения (городского округа) принято понимать комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Утверждение правил благоустройства территории относится к вопросам местного значения. В частности, на муниципальном уровне устанавливаются (п. 19 п. 1 ст. 14 Федерального закона N 131-ФЗ):

- требования по содержанию зданий, сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений;
- перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения;
- порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий;

- порядок организации благоустройства территории (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

В свою очередь, разработка правил благоустройства территорий осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденными Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 613, в которых закреплено более обобщенное определение благоустройства территорий.

Так, согласно п. 1.5 этих Рекомендаций благоустройство территории представляет собой комплекс мероприятий по инженерной подготовке и обеспечению безопасности, озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства.

При этом элементами благоустройства территории являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, используемые как составные части благоустройства.

Комплекс мер по благоустройству городской территории включает в себя обширный перечень мероприятий, затрагивающих разные компоненты жизни города. В нем можно выделить следующие направления:

- Подготовка плана территории, на котором обозначены все объекты инфраструктуры;
- Строительство дорожной сети, проработка транспортной логистики;
- Оборудование инженерных сетей;
- Поддержание санитарной и экологической обстановки;
- Обеспечение очистки территории от загрязнения, очистке водоемов;
- Монтаж освещения улиц и кварталов;
- Разработка элементов дизайна и малых архитектурных форм;
- Уборка территории от грязи, мусора, снега и льда, вывоз мусора, твердых бытовых отходов, снега;
- ремонт тротуаров (асфальтирование, укладка тротуарной плитки);
- Содержание элементов внешнего благоустройства зданий и сооружений, объектов инженерной инфраструктуры;
- Озеленение территории;
- Возведение различных видов ограждений, установка скамеек, фонарей уличного освещения.

Благоустройство территории включает в себя работы по улучшению безопасности, привлекательности, эстетичности вида окружающей среды на отдельном участке или объекте с соблюдением всех стандартов охраны труда и экологии. Подготовка начинается с определения и исследования геодезической структуры почвы, проводится составление проекта и планировки площади с соблюдением нормативов по экологии. В зависимости от требований заказчика и сметы на проводимые работы технология благоустройства территории предусматривает прокладку всех элементов инженерных сооружений, монтаж систем орошения и освещения, устранение дефектов рельефа, а также, при необходимости, – асфальтирование площадей. После завершения технических и инженерных мероприятий проводятся работы по посадке деревьев, цветов, кустарников и обустройству газонов в соответствии с условиями проекта.

Настоящие Правила благоустройства территорий городского округа Солнечногорск Московской области, утвержденные Решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 10.12.2019 года № 230/14 «Об утверждении Правил благоустройства территорий городского округа Солнечногорск Московской области», разработаны в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законодательством Московской области, иными нормативными правовыми актами городского округа Солнечногорск.

Правила устанавливают единые нормы и требования в сфере благоустройства территории муниципального образования городской округ Солнечногорск, в том числе территорий, расположенных вдоль «вылетных» магистралей и требования к регулированию вопросов создания, содержания, развития объектов и элементов благоустройства, содержания зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, определения перечня работ по благоустройству (включая освещение, озеленение, уборку и содержание территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм) и периодичность их выполнения, участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории городского округа Солнечногорск, определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным настоящими Правилами, порядка участия собственников зданий (помещений в них), строений и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, обязательного к исполнению для органов местного самоуправления городского округа Солнечногорск, юридических и физических лиц, являющихся собственниками, правообладателями расположенных на территории городского округа Солнечногорск земельных участков, зданий, строений и сооружений, в том числе для юридических лиц, обладающих указанными объектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также требований к обеспечению чистоты и порядка на территории городского округа Солнечногорск.

Содержание территорий городского округа Солнечногорск и мероприятия по развитию благоустройства осуществляются в соответствии с законом Московской области от 30.12.2014 года № 191/2014-ОЗ "О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области", настоящими Правилами, утверждаемыми решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск, в соответствии с требованиями законодательства Московской области.

Рассмотрение и согласование архитектурно - градостроительного облика объектов капитального строительства, на которые не распространяется действие постановления Правительства Московской области от 30.12.2016 года № 1022/47 в обязательном порядке осуществляет Градостроительный совет городского округа Солнечногорск, решение Градостроительного совета передаётся в Министерство жилищной политики Московской области для учёта при принятии решений о выдаче разрешений на строительство (реконструкции).

Координацию разработки требований к архитектурно-художественному облику территорий и требований к оформлению и содержанию паспорта колористического решения фасадов зданий, строений, сооружений, ограждений осуществляет уполномоченный орган - Градостроительный совет городского округа Солнечногорск.

Благоустройство городских территорий является неотъемлемой частью градостроительной политики. Это очень обширная сфера деятельности, включающая в себя не только обеспечение транспортного обслуживания жителей города и соблюдение санитарных норм, но и создание комфортной атмосферы для пребывания людей. Благоустроенный и удобный для жизни город с большим количеством зелени, мест

отдыха, общественных пространств для различных активностей – это источник вдохновения и положительных эмоций. И чем более гармонично сочетаются различные элементы городского благоустройства, тем приятнее находиться в городе. Разумеется, эта сфера регламентирована огромным количеством норм и правил, но при разработке любых проектов благоустройства современных городов учитывается самый главный фактор – удобство городского пространства для человека.

В ходе проведения публичных консультаций экспертизы муниципального нормативного правового акта «Решение Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 10.12.2019 года № 230/14 «Об утверждении Правил благоустройства территорий городского округа Солнечногорск Московской области» предложений и замечаний от предпринимательского сообщества не поступало.

Анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской деятельности:

Положения рассматриваемого нормативно-правового акта не создают условий, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и экономической деятельности, а также не способствуют возникновению необоснованных расходов предпринимателей.

Необходимые меры, позволяющие минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта: негативных последствий не предполагается.

Опыт других субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области

В мировых мегаполисах внедряются различные программы снижения конфликтности городской среды: уменьшение количества машин, благоустройство, переход на разговорные сервисы, предоставление за небольшую плату велосипеда. «Разговорные сервисы» позволяют человеку общаться в свободной форме и получать «человеческий» ответ. Естественный язык облегчает понимание, такие сервисы повышают доступность получения информационных услуг.

В Москве за последнее время проведена огромная работа по благоустройству территории, и особенно заметны результаты этой работы тем, кто несколько лет не бывал в столице. Изменения очень существенные, местами даже поразительные. Ремонтируются улицы, меняется покрытие в пешеходных зонах, оборудуются парки и скверы, спортивные площадки, высаживаются деревья, расширяются тротуары. В освещении улиц используется оборудование, выполненное в различных стилях с учетом самых современных тенденций, в оснащении спортивных и детских игровых площадок применяются эффективные и прочные материалы, дизайн этих площадок выполнен в оригинальных формах в целях привлечения внимания. В озеленении и ландшафтном дизайне также делается акцент на новые тенденции. Этот глобальный проект преследует одну главную цель – улучшить жизнь москвичей и гостей столицы, создать в мегаполисе благоприятную экологическую обстановку.

С 2017 по 2019 годы в субъектах Российской Федерации была внедрена новая система обращения с отходами. Дорожная карта прописана в Федеральном законе от 24.06.1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Кроме того, в «Основах государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года» утвержденных Президентом РФ 30.04.2012 года предполагается ввести отдельный сбор отходов, жесткие санкции за ненадлежащую утилизацию, поэтапное введение запрета на захоронение отходов, пригодных к вторичной переработке.

В июле 2017 года в Севастополе в результате конкурсного отбора определился Региональный оператор по обращению с отходами. Город-герой одним из первых вошел в

число регионов страны, где был запущен этот важный этап реформы отрасли, реализуемый Правительством РФ.

С 1 января 2018 года в городе-герое предприятие ООО «Благоустройство города «Севастополь» приступило к работе в новом качестве – Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на основании Соглашения об организации и осуществлении деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории города Севастополя. В зону обслуживания предприятия входит весь город Севастополь.

Основные задачи регионального оператора: своевременное удаление отходов; контроль потоков твердых коммунальных отходов и прекращение образования несанкционированных свалок; извлечение полезных фракций из 100% образующихся отходов; экологически безопасное размещение отходов; поэтапное внедрение селективного сбора на территории города Федерального значения Севастополя.

Региональным оператором ООО «Благоустройство города «Севастополь» организована работа более 50 единиц техники. Основная часть – новые современные машины, подготовленные специально для этого направления. Автомобили оснащены системами мультилифт, мусоровозы с боковой и задней загрузкой разной вместимости, бункеровозы. Вся коммунально-уборочная техника оснащена системой ГЛОНАСС и приборами фотофиксации для отслеживания качества уборки спецтехники.

Предложения и замечания уполномоченного органа по итогам проведения экспертизы нормативного правового акта.

В результате проведенной экспертизы нормативного правового акта, принятым Советом депутатов городского округа Солнечногорск Московской области, уполномоченным органом сделаны следующие выводы о том, что в рассматриваемом нормативном правовом акте отсутствуют положения, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской и экономической деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и экономической деятельности.

Начальник отдела экономического развития,
мобилизации доходов и муниципальных услуг
администрации городского округа Солнечногорск



Н.Н. Степанянц