

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

«О внесении изменения в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 7 апреля 2022 года № 511 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета городского округа Солнечногорск Московской области субсидии на погашение просроченной задолженности управляющих организаций, поставщиков ресурсов (ресурсоснабжающих, теплоснабжающих организаций, гарантирующих организаций) (далее – поставщики ресурсов) перед поставщиками энергоресурсов (газа, электроэнергии, тепловой энергии) путем возмещения части недополученных доходов управляющих организаций, поставщиков ресурсов, образовавшихся в связи с задолженностью населения по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги и (или) ликвидированных в установленном законодательством порядке юридических лиц, оказывавших услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства за потребленные ресурсы (газ, электроэнергию, тепловую энергию и воду), признанной невозможной к взысканию»

Отдел экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации городского округа Солнечногорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 11 февраля 2020 года № 228 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Солнечногорск Московской области», утвержденным администрацией городского округа Солнечногорск 11 ноября 2021 года № 1876 (далее – Порядок), рассмотрел проект постановления администрации городского округа Солнечногорск Московской области «О внесении изменения в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 7 апреля 2022 года № 511 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета городского округа Солнечногорск Московской области субсидии на погашение просроченной задолженности управляющих организаций, поставщиков ресурсов (ресурсоснабжающих, теплоснабжающих организаций, гарантирующих организаций) (далее – поставщики ресурсов) перед поставщиками энергоресурсов (газа, электроэнергии, тепловой энергии) путем возмещения части недополученных доходов управляющих организаций, поставщиков ресурсов, образовавшихся в связи с задолженностью населения по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги и (или) ликвидированных в установленном законодательством порядке юридических лиц, оказывавших услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства за потребленные ресурсы (газ, электроэнергию, тепловую энергию и воду), признанной невозможной к взысканию» (далее соответственно – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Солнечногорск Московской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 28 марта 2022 года по 12 апреля 2022

года.

Информация о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://solreg.ru/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya>

Проект нормативного правового акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа Солнечногорск Московской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта акта.

В большинстве регионов остро стоит проблема коммунальных неплатежей. Долги за коммунальные услуги исчисляются миллиардами рублей. Неплательщиками являются граждане, коммерческие и муниципальные предприятия, управляющие компании и сами ресурсоснабжающие организации. Сфера ЖКХ постоянно трансформируется, и это требует актуализации законодательства.

Более половины платежей составляют долги перед управляющими организациями. Остальные суммы за поставку газа, электроэнергию, водоснабжение недополучили ресурсные организации.

Основными неплательщиками являются граждане, которые не вносят положенные платежи за коммунальные ресурсы прямым поставщикам или лицензированным посредникам. Неуплата ресурсоснабжающим организациям напрямую чаще свойственна собственникам недвижимости, расположенной в частном секторе, и юридическим лицам различной организационно-правовой формы.

Другие распространенные причины неоплаты долгов – забывчивость, банальное нежелание. Треть неплательщиков по ЖКХ составляют собственники благоустроенной недвижимости, со стабильным доходом. Неоплата мотивируется и морально-психологическими факторами, безалаберностью, желанием противопоставить себя установленному порядку. Государство и коммерческие структуры пытаются бороться с подобным явлением. В регионах периодически появляются данные от судебных приставов, проводящих рейды на дорогах. Арестовывается благоустроенная недвижимость, транспорт, ограничивается выезд за рубеж достаточно финансово обеспеченных должников.

Однозначных возрастных рамок, характеризующих портрет должника на федеральном уровне, также нет. Но принято выделять критерии нарушителей платежной дисциплины. Обычно это гражданин возрастом от 30 лет, не имеющий постоянного места работы. Средняя сумма задолженности составляет 25-40 тыс. рублей. Средний срок неуплаты за услуги ЖКХ – около полугода.

В законе нет четких критериев, которые делят должников на категории. Предполагается, что долги должны оплачиваться в разумные сроки – 10 числа каждого месяца, который следует за расчетным периодом. В процентном соотношении от рынка неоплаты наиболее злостные неплательщики составляют около 10 % должников. Большинство задолженности носит средний характер и составляет 50-60% от общего рынка ЖКХ. 30-40% неоплаты приходится на лиц, имеющих краткосрочную задолженность.

В перечень неплательщиков включены лица, которые занимают различное социальное положение в обществе. В зоне риска находятся семьи без детей, граждане, проживающие одиноко, а также арендодатели жилья, полагающие, что ЖКХ должны платить наниматели квартиры или частного дома. Но эта обязанность часто не выполняется арендаторами, что становится причиной накопления долгов.

В перечень должников по юридическим лицам входят управляющие организации, не дополучившие полученные суммы с жильцов многоквартирных домов. Большая

задолженность также может копиться у бюджетных учреждений.

Большинство организаций предпочитает вести досудебную работу. Отделы взыскания направляют должникам претензии с расчетом суммы долга. Взыскатели вправе разрабатывать регламенты, по которым предусмотрен порядок действий по возврату долгов. Сотрудники управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций уполномочены посещать должников, выяснять причины неуплаты в ходе частных бесед. Наличие дебиторской задолженности может косвенно влиять на стоимость поставляемых ресурсов. Поставщики вправе обращаться к региональным и муниципальным властям за субсидиями и другими мерами поддержки.

Компании по-прежнему пытаются взыскать платежи в судебном порядке. Низкая эффективность взыскания долгов по ЖКХ обусловлена слабой работой Федеральной службой судебных приставов, а также бедностью граждан. Закон предусматривает возможность реструктуризации долга, предоставления отсрочки. Этим активно пользуются многие ресурсоснабжающие организации и управляющие компании, что позволяет гражданам снизить уровень задолженности и платить с учетом реальных финансовых возможностей потребителя.

Выход из сложившейся ситуации следующий:

1. Разъяснительная работа с гражданами, исключая принцип коллективной ответственности.
2. Надлежащая организация отдела взыскания долгов.
3. Возможность упрощенной процедуры получения задолженности, в том числе за счет средств государственного и муниципального субсидирования.
4. Исключения коррупционной составляющей. Рынок ЖКХ представляет собой «плацдарм» для мошеннических схем и способов незаконного получения прибыли.

По поручению Правительства Московской области, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области совместно с муниципальными образованиями Московской области в рамках государственной программы Московской области "Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности" на 2018-2024 годы» реализуются мероприятия направленные на повышение комфортных условий проживания, повышения качества и условий жизни населения на территории городского округа Солнечногорск Московской области.

В целях создания экономических условий для повышения эффективности работы организаций жилищно-коммунального хозяйства городского округа Солнечногорск Московской области, на основании постановления Правительства Московской области от 17 октября 2017 года № 863/38 «Об утверждении государственной программы Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2018-2024 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Московской области», муниципальной программы городского округа Солнечногорск Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности», утвержденной постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 9 декабря 2019 года № 2194, администрация городского округа Солнечногорск Московской области разработала проект нормативного правового акта «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета городского округа Солнечногорск Московской области субсидии на погашение просроченной задолженности управляющих организаций, поставщиков ресурсов (ресурсоснабжающих, теплоснабжающих организаций, гарантирующих организаций) (далее – поставщики ресурсов) перед поставщиками энергоресурсов (газа, электроэнергии, тепловой энергии) путем возмещения части недополученных доходов управляющих организаций, поставщиков ресурсов, образовавшихся в связи с задолженностью населения по оплате за жилое помещение и

коммунальные услуги и (или) ликвидированных в установленном законодательством порядке юридических лиц, оказывавших услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства за потребленные ресурсы (газ, электроэнергию, тепловую энергию и воду), признанной невозможной к взысканию».

Целью предоставления субсидии является погашение просроченной задолженности, в рамках реализации мероприятия «Создание экономических условий для повышения эффективности работы организаций жилищно-коммунального хозяйства городского округа Солнечногорск» подпрограммы III «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами» Программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности».

Субсидии на указанные цели предоставляются из бюджета городского округа Солнечногорск Московской области за счет средств бюджета Московской области в форме иных межбюджетных трансфертов.

Получателями субсидий являются предприятия (юридические лица/ индивидуальные предприниматели), оказывающие услуги в сфере жилищно – коммунального хозяйства на территории городского округа Солнечногорск Московской области и соответствующие критериям: наличие уведомлений поставщиков энергоресурсов об ограничениях поставки энергоресурсов; наличие документов, содержащих информацию о сумме задолженности, признанной невозможной к взысканию, подтверждающей недополученные доходы управляющих организаций и (или) поставщиков ресурсов.

Порядок не распространяется на предоставление субсидий муниципальным учреждениям.

Субсидия предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе, носит целевой характер и не может быть использована на другие цели.

Альтернативные способы предлагаемого регулирования:

Проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны органа местного самоуправления, так как данные полномочия регламентируются законом.

Предложения и замечания от представителей бизнес-сообществ и иных лиц: в рамках предварительной оценки регулирующего воздействия в уполномоченный орган предложений от бизнес-сообществ и других лиц не поступало.

Анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской деятельности.

Отсутствие данного нормативного правового акта приведет к увеличению просроченной задолженности управляющих организаций, поставщиков ресурсов (ресурсоснабжающих, теплоснабжающих организаций, гарантирующих организаций) (далее – поставщики ресурсов) перед поставщиками энергоресурсов (газа, электроэнергии, тепловой энергии) путем возмещения части недополученных доходов управляющих организаций, поставщиков ресурсов, образовавшихся в связи с задолженностью населения по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги и (или) ликвидированных в установленном законодательством порядке юридических лиц оказывавших услуги в сфере жилищно - коммунального хозяйства за потребленные ресурсы (газ, электроэнергию, тепловую энергию и воду), признанной невозможной к взысканию. Значит не позволит достигнуть результата выполнения подпрограммы III "Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами", а именно погашение просроченной задолженности перед поставщиком электроэнергии с целью повышения эффективности работы предприятий, оказывающих услуги в сфере жилищно - коммунального хозяйства, в размере не менее суммы предоставленных иных межбюджетных трансфертов и соответственно повысить комфортность проживания в городском округе Солнечногорск, качество и надежность предоставления услуг по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведения и очистки сточных вод.

Выводы по итогам об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Риски, связанные с принятием нормативного правового акта, не выявлены.

Проект постановления не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов малого и среднего предпринимательства, или способствуют их ведению, не содержит положений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и возникновению необоснованных расходов бюджета городского округа Солнечногорск Московской области.

Начальник отдела экономического развития,
мобилизации доходов и муниципальных услуг
администрации городского округа Солнечногорск



Н.Н. Степанянц