

## **Заключение**

**на проект решения Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 20 декабря 2022 года № 659/63 «О бюджете городского округа Солнечногорск Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. 18.04.2023)**

г. Солнечногорск  
Московской области

10 октября 2023 года

Контрольно-счетной палатой городского округа Солнечногорск Московской области (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 20 декабря 2022 года № 659/63 «О бюджете городского округа Солнечногорск Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»<sup>1</sup> (далее – проект Решения) в рамках п.1.5. Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, в соответствии с полномочиями, установленными п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате<sup>2</sup>, на основании документов и материалов, представленных Финансовым управлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области<sup>3</sup> (далее – Финансовое управление) в порядке, установленном ст.12 Положения о бюджетном процессе в городском округе Солнечногорск<sup>4</sup>.

Настоящее заключение подготовлено в целях оценки проекта Решения бюджетному законодательству.

В соответствии с пояснительной запиской Финансового управления к проекту Решения внесение изменений в решение о бюджете обусловлено необходимостью увеличения доходной части бюджета с учетом фактического поступления и ожидаемой оценки поступления отдельных неналоговых доходов, внесения изменений на основании полученных уведомлений Министерства экономики и финансов Московской области о предоставлении

---

<sup>1</sup> С учетом изменений и дополнений в соответствии с решениями Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 27.02.2023 № 668/66, от 18.04.2023 № 687/68.

<sup>2</sup> Утверждено решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 17.04.2019 № 29/1 (в ред. от 19.04.2022).

<sup>3</sup> Письмо Финансового управления администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 03.10.2023 № Исх-5632/2023.

<sup>4</sup> Утверждено решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 23.12.2020 № 432/33 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Солнечногорск в новой редакции» (далее – Положение о бюджетном процессе).

субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также приведением расходной части бюджета в соответствие со сводной бюджетной росписью по расходам по состоянию на 01.10.2023 (далее – СБР)<sup>5</sup>.

Согласно п.1 ст.217 БК РФ утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа. В соответствии с п.3 ст.217 БК РФ в период с 18.04.2023 внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета городского округа осуществлялось на основании решений (приказов) начальника Финансового управления администрации городского округа Солнечногорск без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с п.5 ст.13 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения запланировано увеличение общего объема расходов на сумму 223 864,2 тыс. рублей, источником распределения которых являлись увеличение неналоговых доходов на сумму 112 185,0 тыс. рублей, а также запланированный коммерческий кредит на сумму 111 679,2 тыс. рублей.

Согласно Программе муниципальных внутренних заимствований городского округа Солнечногорск (Приложение № 9 к проекту Решения) привлечение в 2023 году коммерческих кредитов в сумме 111 679,2 тыс. рублей запланировано в целях финансового обеспечения удорожания сметной стоимости работ по капитальному ремонту, выполненных на объектах образования: МБОУ лицей № 7, МБДОУ «Детский сад № 32», МБДОУ № 35, а также в связи с переносом срока погашения бюджетного кредита в сумме 712 000,0 тыс. рублей на 2024 год.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Проект Решения содержит изменение основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета городского округа Солнечногорск Московской области (далее – городского округа Солнечногорск), что соответствует п.1 ст.184.1 БК РФ.

С учетом предлагаемых изменений, на 2023 год общий объем доходов (13 691 732,5 тыс. рублей) увеличится на 776 227,5 тыс. рублей или на 6,0 процента, общий объем расходов (14 197 187,3 тыс. рублей) увеличится на 887 906,7 тыс. рублей или на 6,7 процента, дефицит бюджета увеличится на 111 679,2 тыс. рублей и составит 505 454,8 тыс. рублей.

На 2024 год общий объем доходов (11 871 908,2 тыс. рублей) уменьшится на 395 297,1 тыс. рублей или на 3,2 процента, общий объем расходов (11 871 908,2 тыс. рублей) уменьшится на 245 297,1 тыс. рублей или на 2,0 процента, показатели доходной и расходной части проекта Решения на 2024 год соответствуют принципам сбалансированности бюджета, установленным ст.33 БК РФ (дефицит (профицит) 0,0 тыс. рублей).

На 2025 год общий объем доходов (9 015 783,5 тыс. рублей) увеличится на 298 577,0 тыс. рублей или на 3,4 процента, общий объем расходов

---

<sup>5</sup> Сводная бюджетная роспись на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. на 01.10.2023 года утверждена приказом Финансового управления администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 02.10.2023 № 72.

(8 602 983,5 тыс. рублей) увеличится на 298 577,0 тыс. рублей или на 3,6 процента, профицит бюджета не изменится и составит 412 800,0 тыс. рублей.

Сведения об основных характеристиках бюджета городского округа Солнечногорск на 2023 год приведены в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Утвержденный бюджет на 2023 год (в ред. от 18.04.2023)	Предусмотрено в проекте Решения	Отклонение показателей проекта решения от утвержденного бюджета (+увеличение/–уменьшение)	Процент роста (+) / снижения (-)
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
1.	<b>Доходы бюджета</b>	<b>12 915 505,0</b>	<b>13 691 732,5</b>	<b>776 227,5</b>	<b>6,0</b>
1.1.	налоговые и неналоговые доходы	4 384 453,0	4 496 638,0	112 185,0	2,6
1.2.	безвозмездные поступления	8 531 052,0	9 195 094,5	664 042,5	7,8
2.	<b>Расходы бюджета</b>	<b>13 309 280,6</b>	<b>14 197 187,3</b>	<b>887 906,7</b>	<b>6,7</b>
3.	<b>Дефицит бюджета (-)</b>	<b>-393 775,6</b>	<b>-505 454,8</b>	<b>-111 679,2</b>	<b>28,4</b>
4.	Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств	18 275,3	18 101,2	-174,1	-1,0

Общие объемы доходов и расходов бюджета городского округа Солнечногорск Московской области, предусмотренные в п.1.1 текстовой части проекта Решения, соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в приложениях 1-4 к проекту Решения.

на 2023 год наибольшее увеличение<sup>6</sup> объема финансового обеспечения запланировано

по муниципальным программам «Развитие инженерной инфраструктуры, энергоэффективности и отрасли обращения с отходами» (на 318 897,7 тыс. рублей), «Образование» (на 266 612,9 тыс. рублей), «Формирование современной комфортной городской среды» (на 204 721,5 тыс. рублей). Сведения о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение муниципальных программ в 2023 году представлены в приложении к заключению.

С учетом предлагаемых к утверждению проектом Решения изменений доходной и расходной части бюджета дефицит бюджета на 2023 год составит 505 454,8 тыс. рублей, на 2024 год дефицит (профицит) – 0,0 тыс. рублей, на 2025 год профицит – 412 800,0 тыс. рублей, что соответствует размеру

<sup>6</sup> По сравнению с утвержденными бюджетами ассигнованиями Решением Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 18.04.2023 № 687/68.

дефицита/профицита, отраженному в источниках финансирования дефицита бюджета городского округа Солнечногорск (Приложение 5 к проекту Решения).

Доля дефицита бюджета в 2023 году к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений (4 140 861,0 тыс. рублей) составит 12,2 процента, что не противоречит п.3 ст.92.1 БК РФ.

Источниками внутреннего финансирования дефицита в 2023 году планируется изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 393 775,6 тыс. рублей, коммерческие кредиты на сумму 111 679,2 тыс. рублей, что соответствует составу источников финансирования дефицита местного бюджета, установленному ст.96 БК РФ.

Субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты из бюджета Московской области, имеющие целевое назначение, предусмотренные в доходной части бюджета городского округа Солнечногорск направляются на увеличение расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных средств. Проектом Решения предлагаются к утверждению расходы бюджета, осуществляемые за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области (приложения 6-8 к проекту Решения), которые соответствуют соответствующим безвозмездным поступлениям в доходной части бюджета.

Проектом Решения предусматривается внесение изменений в Программу муниципальных внутренних заимствований городского округа Солнечногорск (Приложение 9 к проекту Решения) в части привлечения в 2023 году коммерческих кредитов в сумме 111 679,2 тыс. рублей и переносом погашения бюджетного кредита в сумме 712 000,0 тыс. рублей на 2024 год.

Вносимые изменения в Программу муниципальных внутренних заимствований городского округа Солнечногорск соответствуют п.4, абз.3 п.6 Порядка предоставления, распределения, использования и возврата бюджетных кредитов муниципальным образованиям Московской области для погашения долговых обязательств в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальным образованием Московской области от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций<sup>7</sup> (далее – Порядок, утвержденный Постановлением Правительства Московской области от 10.08.2021 № 653/27).

---

<sup>7</sup> Утвержден Постановлением Правительства Московской области от 10.08.2021 № 653/27 (ред. от 26.09.2023) «Об утверждении Перечня долговых обязательств консолидированного бюджета Московской области, планируемых к погашению за счет бюджетного кредита, предоставленного из федерального бюджета бюджету Московской области, и Порядка предоставления, распределения, использования и возврата бюджетных кредитов муниципальным образованиям Московской области для погашения долговых обязательств в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальным образованием Московской области от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций».

Пунктом 1.14 текстовой части проекта Решения предлагается изменение верхнего предела муниципального долга городского округа Солнечногорск, предусмотренного ст.13 Решения о бюджете<sup>8</sup>, и установление его:

по состоянию на 01.01.2024 – в размере 2 271 679,2 тыс. рублей (увеличение на 111 679,2 тыс. рублей);

по состоянию на 01.01.2025 – в размере 2 271 679,2 тыс. рублей (увеличение на 261 679,2 тыс. рублей);

по состоянию на 01.01.2026 – в размере 1 858 879,2 тыс. рублей (увеличение на 261 679,2 тыс. рублей).

Планируемый объем муниципального долга городского округа Солнечногорск не превышает планируемый объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, что соответствует требованиям п.5 ст.107 БК РФ.

С учетом вносимых изменений верхний предел муниципального долга городского округа Солнечногорск к общему годовому объему доходов местного бюджета (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц) составит на 2023 год 54,9 процента, на 2024 год – 52,8 процента, на 2025 год – 39,8 процента.

Пунктом 1.14 текстовой части проекта Решения предлагается установить предельный объем муниципального долга городского округа Солнечногорск:

на 2023 год в размере 4 154 057,8 тыс. рублей;

на 2024 год в размере 4 299 373,0 тыс. рублей;

на 2025 год в размере 4 673 039,0 тыс. рублей.

С учетом вносимых изменений предельный объем муниципального долга городского округа Солнечногорск к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений составит на 2023 год 100,0 процента, на 2024 год – 100,0 процента, на 2025 год – 100,0 процента.

Предлагаемые к утверждению предельные объемы муниципального долга на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не превышают планируемый объем доходов местного бюджета (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц), что соответствует требованиям п.5 ст.107 БК РФ.

Пунктом 1.15 текстовой части проекта Решения предлагается установить предельный объем заимствований городского округа Солнечногорск:

---

<sup>8</sup> Решение Совета депутатов городского округа Солнечногорск Московской области от 20.12.2022 № 659/63 «О бюджете городского округа Солнечногорск Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом изменений и дополнений в соответствии с решениями Совета депутатов от 27.02.2023 № 668/66, от 18.04.2023 № 687/68) (далее – Решение о бюджете).

в течение 2023 года в сумме 181 866,9 тыс. рублей;  
в течение 2024 года в сумме 712 800,0 тыс. рублей;  
в течение 2025 года в сумме 411 679,2 тыс. рублей.

Проектом Решения (п.1.15 текстовой части проекта Решения) предлагаемые к утверждению предельные объемы заимствований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не превышают общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета городского округа Солнечногорск, и объемов погашения долговых обязательств городского округа Солнечногорск, утвержденных на соответствующий финансовый год, что соответствует требованиям п.2 ст.106 БК РФ.

Пунктом 1.16 текстовой части проекта Решения предлагается установить объем расходов бюджета на обслуживание муниципального долга городского округа Солнечногорск на 2023 год в размере 230,8 тыс. рублей.

Отмечается, что запланированный объем расходов на обслуживание муниципального долга в размере 230,8 тыс. рублей в полной мере не обеспечит исполнение обязательств по погашению процентов за пользование бюджетным кредитом в 2023 году<sup>9</sup>, установленных п.2 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Московской области от 10.08.2021 № 653/27, п.2.1 Соглашения от 12.08.2021 № 24с-35<sup>10</sup>.

По результатам экспертизы, Контрольно-счетная палата рекомендует предложенный проект Решения для рассмотрения Советом депутатов городского округа Солнечногорск Московской области.

Приложение: Сведения о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение муниципальных программ в 2023 году на 1 л. в 1 экз.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
городского округа Солнечногорск  
Московской области**

**О.В. Иванова**

Рязанцева Анна Борисовна  
+7(496) 264-32-23

<sup>9</sup> Исходя из размера ставки 0,1 процента годовых сумма процентов за пользование бюджетным кредитом в 2023 году составит 2 160,0 тыс. рублей, что на 1 929,2 тыс. рублей больше, чем запланировано в проекте Решения.

<sup>10</sup> О предоставлении бюджету городского округа Солнечногорск Московской области бюджетного кредита для погашения долговых обязательств в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальным образованием Московской области от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

**Сведения о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение  
муниципальных программ в 2023 году**

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Расходы 2023 года		Отклонение расходов, предусмотренных в проекте Решения и Решении от 18.04.2023
		Решение от 18.04.2023 № 687/68	проект Решения	
1	2	3	4	5=4-3
1	Здравоохранение	3 000,0	3 000,0	0,0
2	Культура и туризм	517 473,4	552 732,4	35 259,0
3	Образование	4 372 745,5	4 639 358,4	266 612,9
4	Социальная защита населения	74 813,3	74 656,8	-156,5
5	Спорт	263 218,1	264 358,1	1 139,9
6	Развитие сельского хозяйства	5 389,0	5 929,0	540,0
7	Экология и окружающая среда	21 688,9	21 713,8	24,8
8	Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения	165 757,1	167 693,9	1 936,8
9	Жилище	83 372,5	68 488,5	-14 884,0
10	Развитие инженерной инфраструктуры, энергоэффективности и отрасли обращения с отходами	2 342 812,5	2 661 710,2	318 897,7
11	Предпринимательство	11 811,0	11 811,0	0,0
12	Управление имуществом и муниципальными финансами	712 489,8	711 125,8	-1 364,0
13	Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики	64 592,4	91 374,5	26 782,1
14	Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса	293 674,8	372 373,5	78 698,7
15	Цифровое муниципальное образование	159 369,8	161 744,6	2 374,8
16	Архитектура и градостроительство	4 979,0	4 979,0	0,0
17	Формирование современной комфортной городской среды	1 277 431,4	1 482 152,9	204 721,5
18	Строительство объектов социальной инфраструктуры	1 135 852,5	1 131 372,1	-4 480,4
19	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	1 655 601,0	1 664 558,9	8 958,0
20	<b>Итого программные расходы</b>	<b>13 166 072,0</b>	<b>14 091 133,4</b>	<b>925 061,4</b>
21	<b>Итого непрограммные расходы</b>	<b>143 208,6</b>	<b>106 053,9</b>	<b>-37 154,7</b>
22	<b>Всего расходов</b>	<b>13 309 280,6</b>	<b>14 197 187,3</b>	<b>887 906,7</b>

Начальник экспертно-аналитического отдела  
Контрольно-счетной палаты  
городского округа Солнечногорск  
Московской области

 А.Б. Рязанцева